



Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

# Atelier élargi de circonscription

Améliorer les effets positifs des projets et programmes sur  
l'environnement par l'excellence dans l'évaluation

Session de l'Office Indépendant d'Evaluation, FEM  
Anna Viggh, spécialiste de l'évaluation

10 Octobre 2017





Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY



Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

# Sixième bilan global du FEM

**Projet de rapport final**

# Plan

- 1 Vue d'ensemble
- 2 Performance et impact
- 3 Domaines d'intervention performance et impact
- 4 Programmes-cadres et programmes intégrés pilotes
- 5 Cadre institutionnel



## SECTION 1

# Vue d'ensemble



## Vue d'ensemble du Sixième bilan global

### Objectif

Fournir des éléments factuels probants tirés d'évaluations pour éclairer les négociations sur la reconstitution des ressources pour FEM-7

### Méthode

## 29 évaluations et études

Mélange d'approches qualitatives et quantitatives, y compris l'analyse géospatiale

Approches formatives pour évaluer les programmes en cours

### Limites

Limites imposées par les données et les contraintes de calendrier

Vue d'ensemble du Sixième bilan global

## Groupe chargé de l'assurance qualité

Dr. Hans Bruyninckx

Dr. Holly Dublin

Prof. Osvaldo Feinstein

Dr. Sunita Narain

Dr. Kazuhiko Takemoto

Déclaration sur la qualité du Sixième bilan global  
figurant à l'annexe A

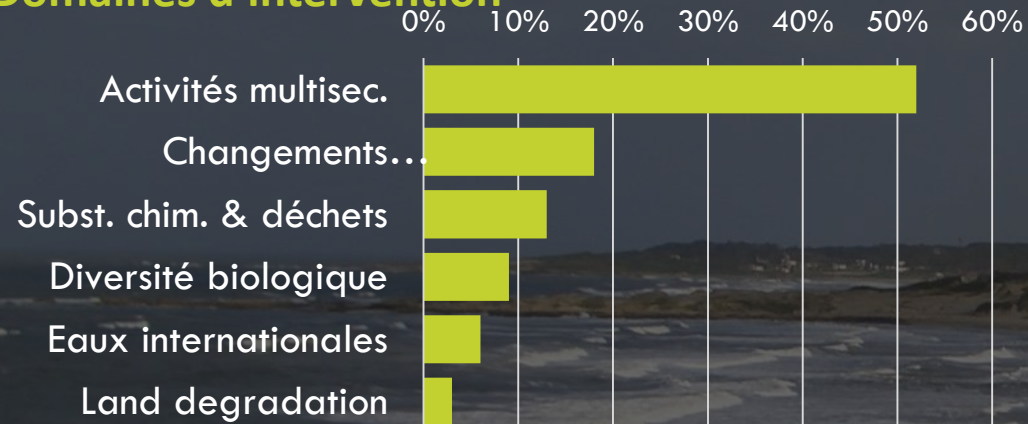


## Vue d'ensemble de FEM-6

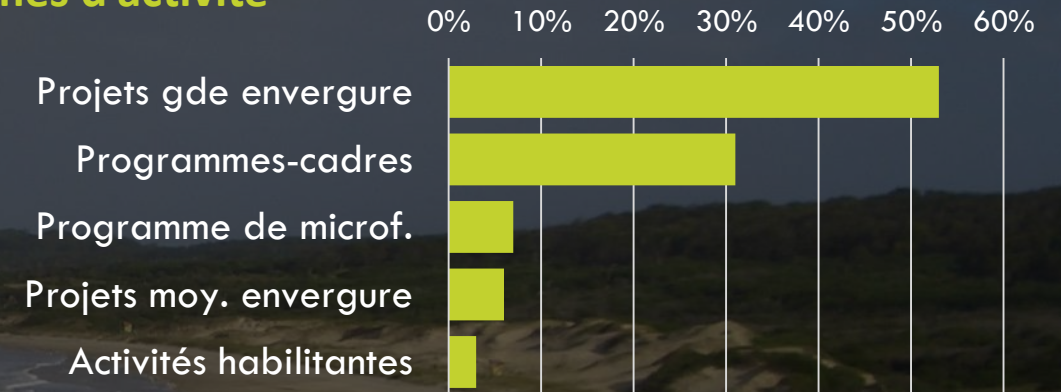
# Portefeuille (au 30 juin 2017)

444 projets  
2,4 milliards de dollars

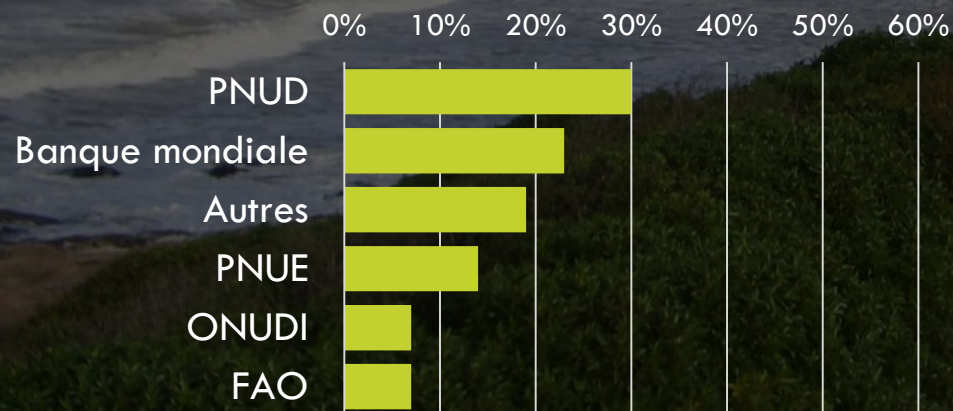
### Domaines d'intervention



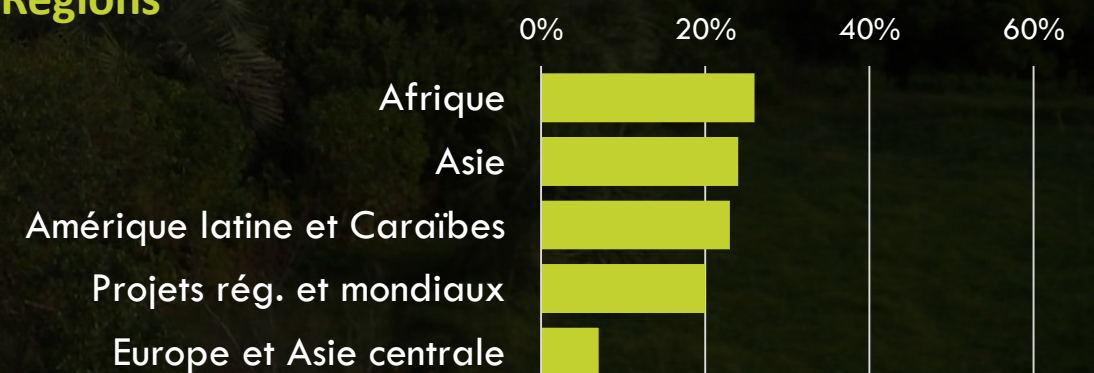
### Formes d'activité



### Agences



### Régions



## Vue d'ensemble du Sixième bilan global

# Pertinence stratégique

**Conventions.** Principal mécanisme de financement pour :



Aussi pertinent pour les



Pays

Plus de  
**140**  
pays  
bénéficiaires

L'aide aux  
pays à revenu  
intermédiaire  
reste importante

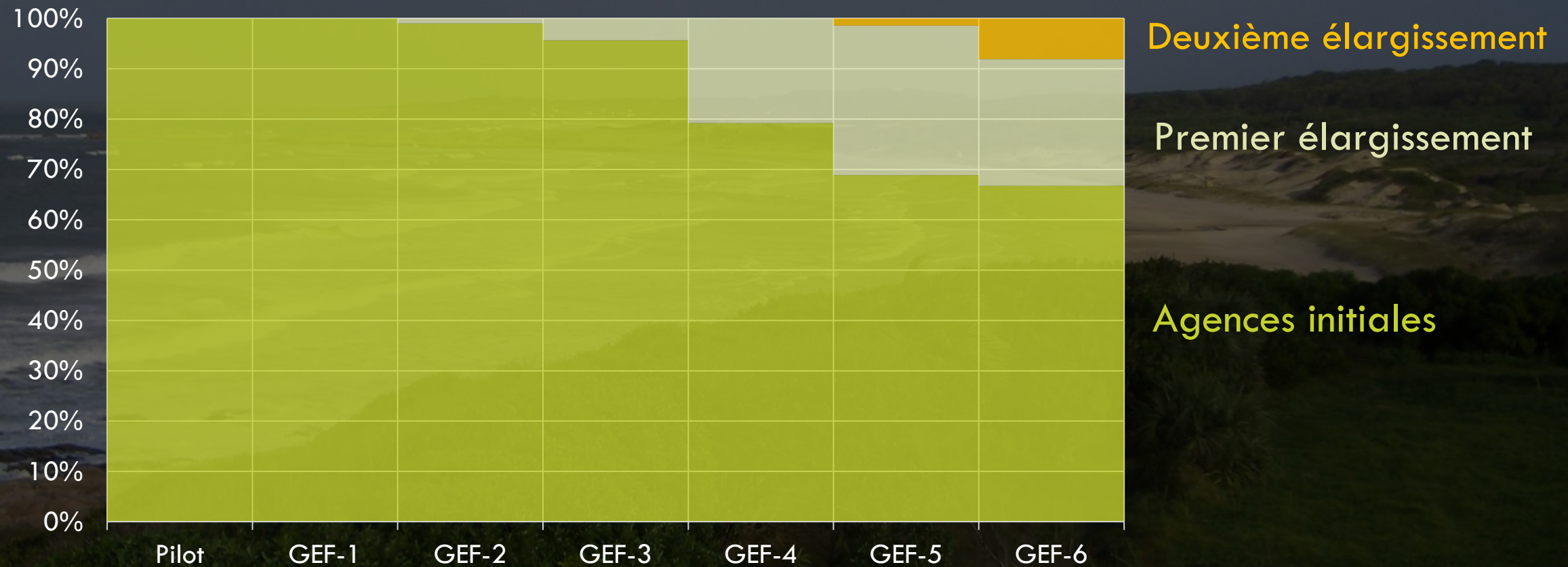
L'aide aux **PMA**  
**et PEID**  
a augmenté



## Vue d'ensemble du FEM

# Pertinence pour les Agences

Part du portefeuille du FEM par Agence chef de file, en millions de dollars







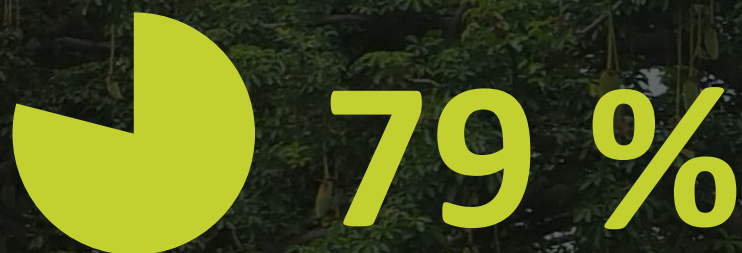
Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

## SECTION 2

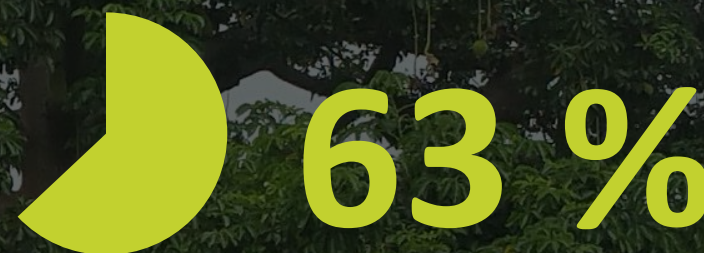
# Performance et impact



## Performance et impact



Résultats satisfaisants



des projets ont donné des résultats susceptibles d'être entretenus dans la durée

### Facteurs de bonne performance :

- Conception des projets
- Qualité de la maîtrise d'ouvrage et de la maîtrise d'œuvre
- Matérialisation effective des cofinancements

- Performance et durabilité des résultats > dans les **pays à revenu intermédiaire**
- Problèmes de capacités institutionnelles en Afrique



## PERFORMANCE ET IMPACT

# Adoption à plus grande échelle et changement transformateur



des projets ont donné lieu à une adoption à plus grande échelle

### Mécanismes pour une adoption à plus grande échelle :

- Prise en compte systématique et reproduction
- Poursuite à plus grande échelle et transformation du marché



des projets ont donné lieu à une réduction du stress environnemental

### Facteurs de succès d'un changement transformateur :

- Ambiance clairement affichée dans la conception
- Réformes des marchés par le biais des politiques
- Mécanismes de viabilité financière
- Qualité de la maîtrise d'ouvrage et de la maîtrise d'œuvre
- Possibilité d'y parvenir par des projets de tailles différentes



## PERFORMANCE ET IMPACT

# Exemples : changement transformateur

### Uruguay

Énergie éolienne  
2008 : 0 %  
2016 : 33 %

### Afrique

1,3 million de  
lanternes solaires de  
qualité ;

Marché privé  
transformé

### Amazonie

13,2 millions  
d'hectares sous  
protection stricte  
10,8 millions  
d'hectares sous  
utilisation durable

### Chine

Énergie éolienne  
2005 : 1,3 GW  
2015 : 129,3 GW

### Namibie

98 % aires protégées  
mieux aménagées ;  
Doublement du nombre  
de chiens sauvages, de  
léopards, de guépards et  
de lions  
(2004-2012)





Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

## SECTION 3

# Domaines d'intervention Performance et impact



## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Constatations communes

*Pertinents pour les conventions*

*Bonnes notes de performance concernant les résultats avec de faibles écarts*

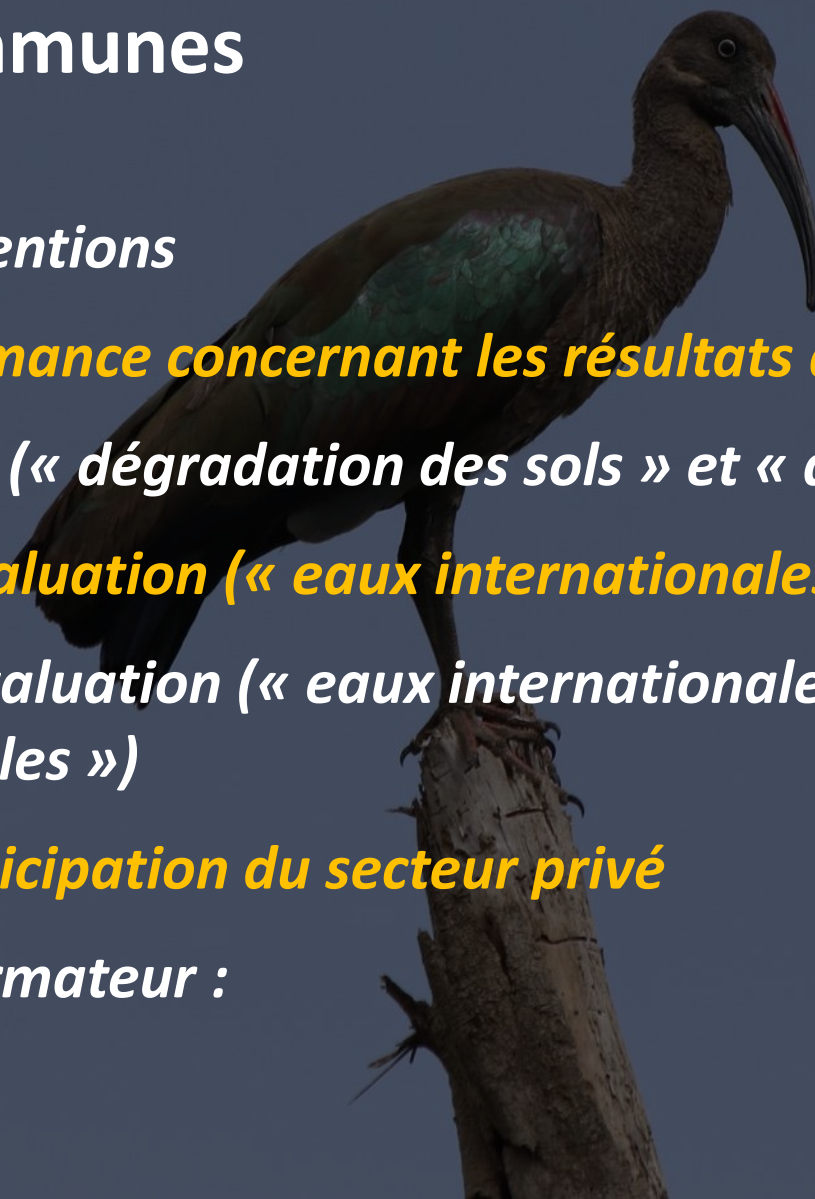
*Durabilité des résultats (« dégradation des sols » et « diversité biologique »)*

*Conception du suivi-évaluation (« eaux internationales » et « substances chimiques »)*

*Réalisation du suivi-évaluation (« eaux internationales », « substances chimiques » et « activités multisectorielles »)*

*Variation dans la participation du secteur privé*

*Changement transformateur :*





## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Diversité biologique : s'attaque aux facteurs spécifiques et aux pressions qui sont à l'origine de l'appauvrissement de la biodiversité

---

Augmentation du portefeuille de projets axés sur la **prise en compte systématique** de la biodiversité avec un accent mis sur les réformes et l'amélioration des résultats

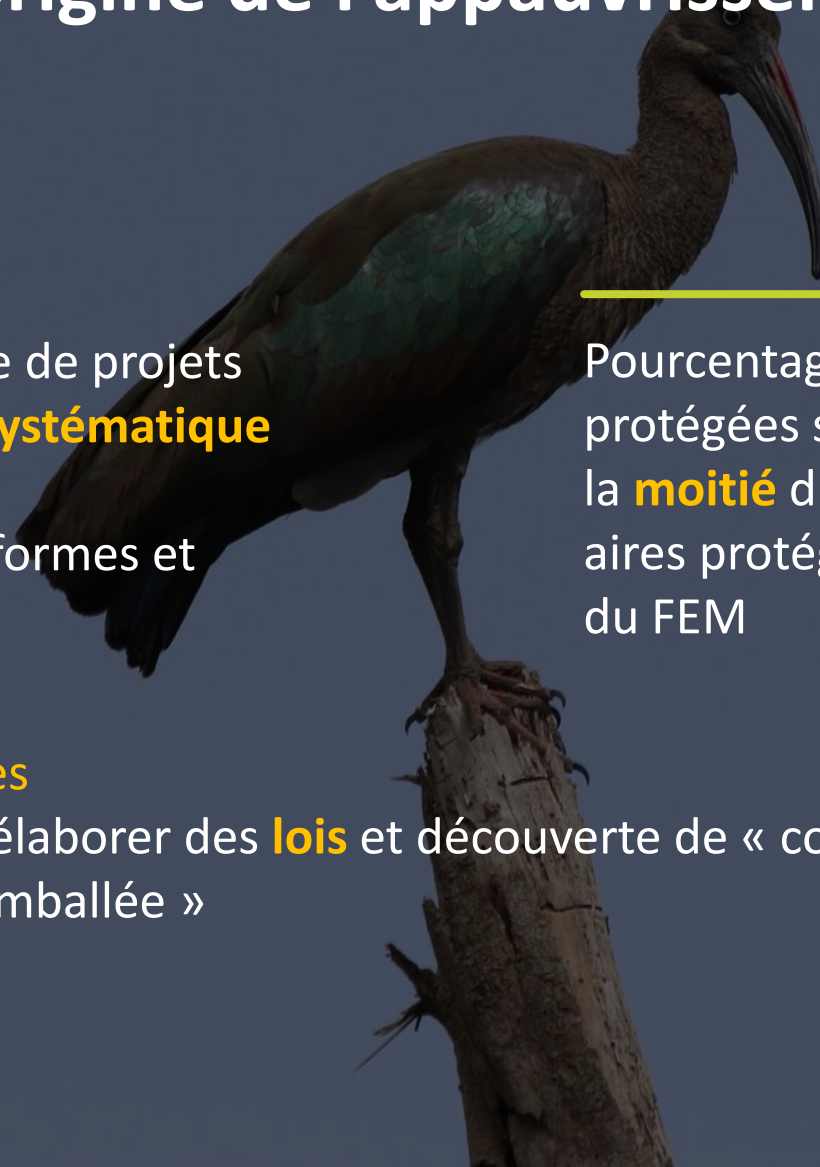
---

---

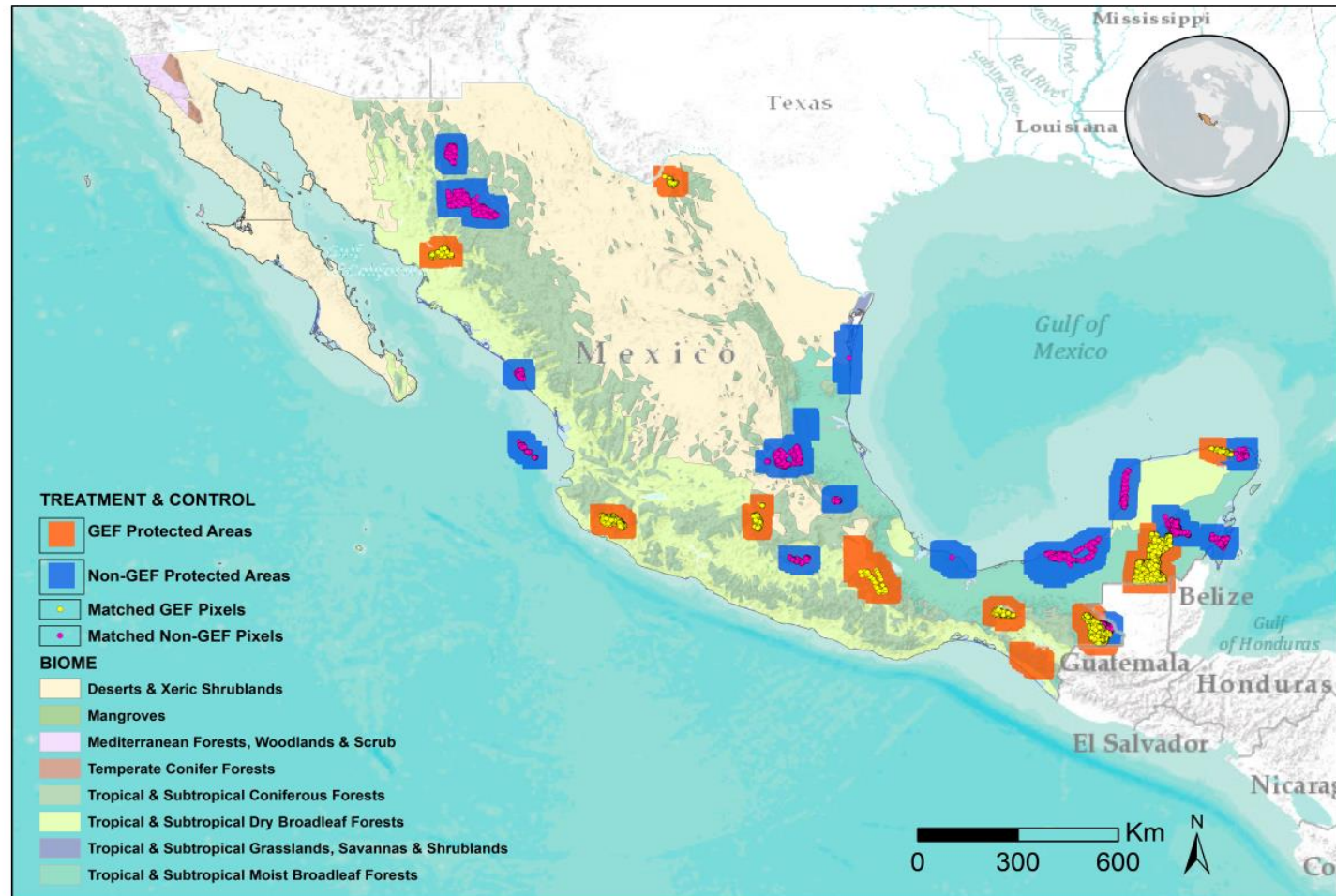
Pourcentage de perte de forêts dans les aires protégées soutenues par le FEM représentant la **moitié** du pourcentage de perte dans les aires protégées ne bénéficiant pas de l'aide du FEM

### Accès et partage des avantages

Aide fournie à 100 pays pour élaborer des **lois** et découverte de « composés prometteurs » ; conception des projets « suremballée »



Les aires protégées soutenues par le FEM affichent **23 % de perte de forêts en moins**







# ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

## Changements climatiques

réseaux d'intervention dans un  
paysage en mutations

Approches en amont,  
dont la réforme des  
politiques, pour  
accélérer le  
développement des  
marchés et créer un  
environnement propice  
à l'investissement

Mécanismes de  
partage des  
risques

Expérimentatio  
n de  
technologies  
innovantes

Collaboration  
avec d'autres  
fonds climatiques  
et BMD pour  
intensifier les  
investissements



## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Changements climatiques : Exemples



**Chine**



**Bosnie-Herzégovine**



**Maurice**



297 projets  
1,37 milliard

## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Adaptation au changement climatique (Fonds pour les PMA/Fonds spécial)



des projets présentent une portabilité de niveau « élevé » à « très élevé » d'avoir des effets positifs palpables sur le plan de l'adaptation

- Très pertinent pour les directives de la COP à la CCNUCC et la Stratégie d'adaptation du FEM
- Agriculture, GRN et systèmes d'information climatologique/gestion des risques liés aux catastrophes



des projets réalisés ont obtenu des notes sur la durabilité se situant dans la fourchette du « probable »

- Disponibilité des ressources :  
Obstacle à la poursuite à grande échelle effective



## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Eaux internationales

Appui à de multiples  
traités régionaux et  
mondiaux

Niveau élevé de  
pertinence  
contemporaine

Limites planétaires et  
points de  
basculement  
environnementaux

Accent largement mis  
sur les connaissances  
et l'apprentissage



Dominance des investissements  
maritimes et océaniques



Diminution de  
l'enveloppe de  
financement



## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Eaux internationales : Exemples



Îles du Pacifique



GloBallast



Bassin du fleuve Hai



## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Dégradation des sols

## Stratégie

Recentrage en faveur des **paysages intégrés**

Passage des liens à la neutralité en matière de la dégradation des sols



**Risques climatiques, facteurs contextuels, restauration**

## Portefeuille

Niveau élevé  
d'effort en

**Afrique**

S'attaque aux  
**facteurs**  
socioéconomiques  
locaux

## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Dégradation des sols



Gambie



Tanzanie



Cuba



## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Substances chimiques et déchets



Prise en main  
forte par les  
autorités  
publiques



Engagement du  
secteur privé



Trouver un équilibre  
entre les résultats  
facilement  
quantifiables et les  
interventions  
relativement peu  
chiffrables



Promouvoir  
des approches à  
l'échelle sectorielle



## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Substances chimiques et déchets



Géorgie



Chine



Maurice



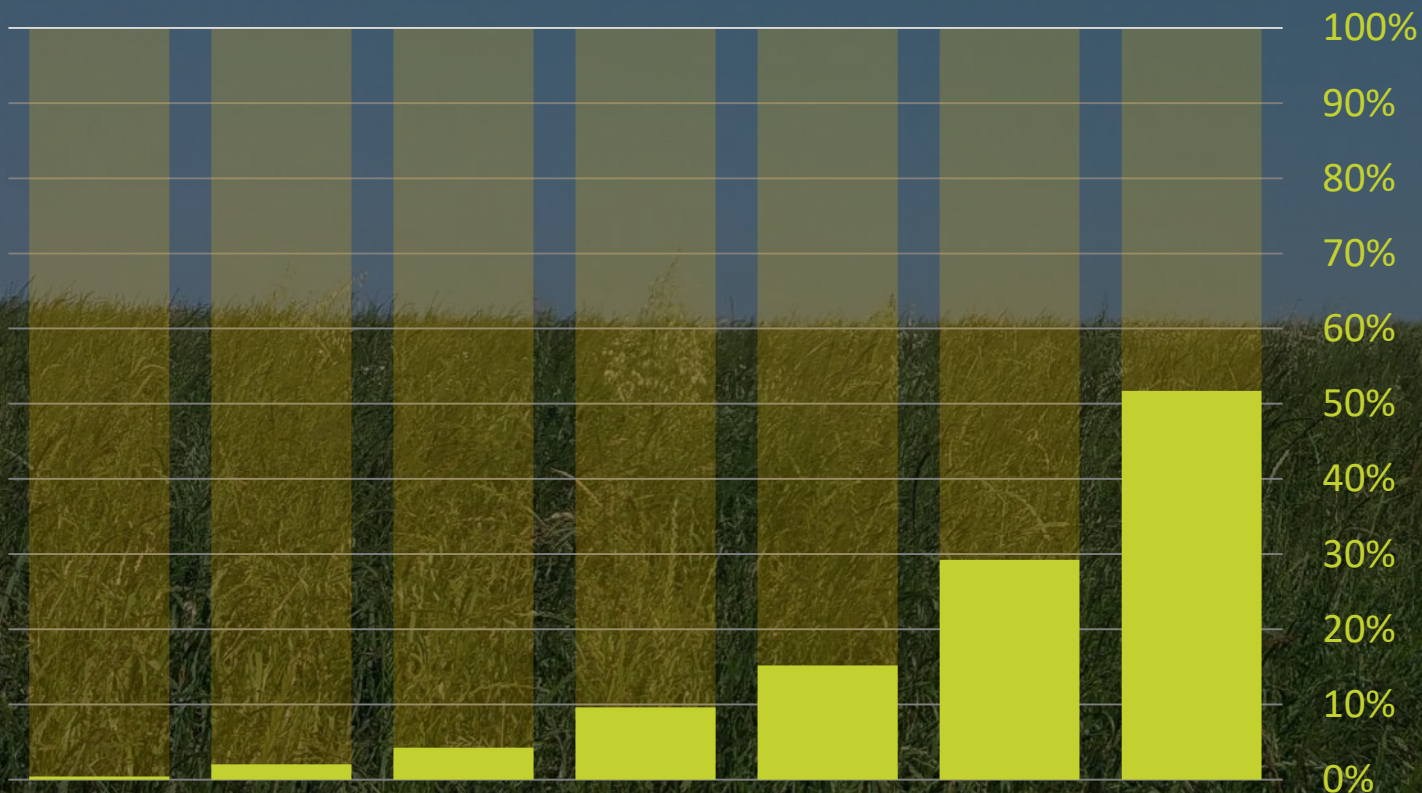
77 % de résultats satisfaisants  
61 % - résultats susceptibles d'être durables

## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

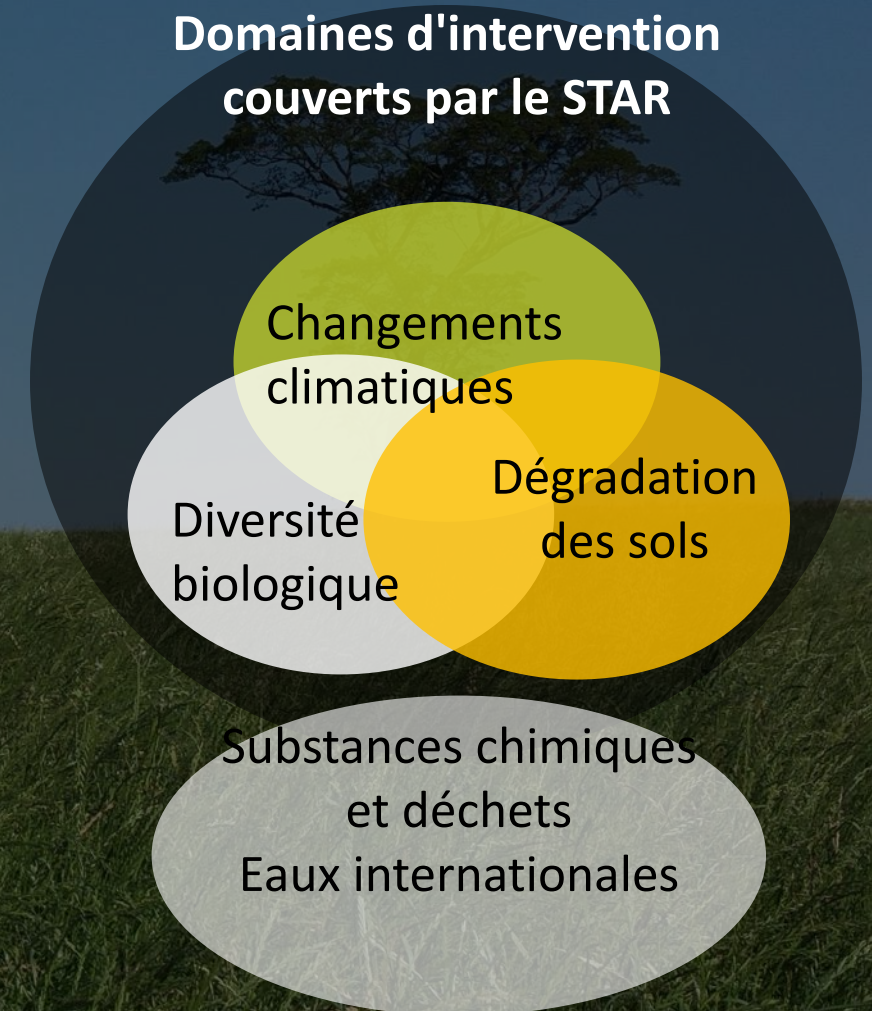
# Activités multisectorielles

La part ans le portefeuille augmente

Pilot GEF-1 GEF-2 GEF-3 GEF-4 GEF-5 GEF-6



Domaines d'intervention  
couverts par le STAR





## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Activités multisectorielles



La majorité des projets ont  
eu des effets positifs  
multiples



Possibilité d'améliorer les  
synergies et limiter la  
nécessité de recourir à des  
arbitrages



Dispositifs  
institutionnels pour  
l'intégration sectorielle



## ÉTUDE DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Activités multisectorielles

Améliorer les synergies

Limiter la nécessité de recourir à des arbitrages par l'apport de valeur ajoutée



Sénégal



Brésil



Chine

# Les interventions du FEM offrent-elles un bon **retour sur investissement** ?

Dégradation des sols

1 USD/1,08 USD

43,52  
tC/ha

Diversité biologique

1 USD/1,04 USD





## DÉGRADATION DES SOLS

### Rentabilité : facteurs



Délai d'attente de  
4,5 à 5,5 ans avant  
de voir les impacts

Accès à l'électricité  
associé à un impact plus  
important

Impact plus important  
observé dans les zones où  
les conditions initiales  
étaient mauvaises



Productivité végétale



perte de forêts et  
fragmentation des  
terres



## SECTION 4

# Programmes-cadres et Programmes intégrés pilotes



## PROGRAMME-CADRE

# Constatations



Les projets rattachés à des programmes obtiennent des résultats légèrement meilleurs que ceux des projets autonomes



La performance des réalisations et l'efficacité au plan des coûts et des résultats baissent avec une complexité accrue



La cohérence dans les objectifs des projets et des programmes s'est améliorée, mais les résultats étaient focalisés sur les projets plutôt que sur les programmes



## PROGRAMME-CADRE

# Programme mondial pour la faune



Pertinent pour la stratégie relative à la biodiversité

Une théorie du changement globale prenant en compte le commerce illégal d'espèces de la faune sauvage

Financement pour coordination mondiale

Cadre simplifié de suivi-évaluation



Lacunes dans la couverture géographique et des espèces

Limitations structurelles imposées par le mécanisme de financement

La volonté politique et corruption pas prises en compte comme il se doit

Financement minimal pour réduire la demande



## PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

Conçu pour assurer des **complémentarités** et des **connexions** entre les domaines d'intervention  
Évaluation formative basée sur **30** projets approuvés rattachés à des PIP



### Villes durables

Défis pour l'urbanisation rapide dans  
28 villes



### Matières premières

Déforestation tropicale causée par  
l'huile de soja, le bœuf et l'huile de  
palme dans 4 pays producteurs



### Sécurité alimentaire

Petite agriculture et chaînes de valeur  
alimentaire dans 12 pays africains



## PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

### Pertinence



Le FEM joue un rôle de mobilisation important



Pays/villes concernés par les facteurs de dégradation de l'environnement



Tirer parti des atouts comparatifs des Agences et groupes de réflexion



93 %

des personnes interrogées conviennent que les projets rattachés aux PIP prendront en compte les dispositions des conventions à plusieurs niveaux



## PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

### Conception



Cohérence dans les objectifs entre les programme et les projets qui leur sont rattachés

L'accent mis sur l'échange de connaissances

Conçu pour la poursuite à plus grande échelle, la reproduction et la transformation du marché

Genre et résilience pris en compte



Démonstration de l'additionnalité du programme

Spécification et mesure des objectifs pour l'amélioration de l'état de l'environnement mondial

Alignement entre les indicateurs de résultat des projet et ceux des programmes



## PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

### Processus



Sélection pertinente de pays, villes et agences, mais processus varié

Les fonds mis en réserve constituaient des incitations pour les pays



Le processus de sélection des Agences, des villes et des pays n'est pas toujours clair

Sous-estimation du délai de conception et de lancement d'un programme complexe

Participation limitée du secteur privé.



## PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

# Enseignements

### Conception

- ✓ Démonstration de l'additionnalité et de l'avantage comparatif du FEM
- ✓ L'alignement des objectifs entre les projets et les programmes auxquels ils sont rattachés devrait se traduire par l'alignement des indicateurs
- ✓ Mesures normalisées pour les objectifs pour l'amélioration de l'état de l'environnement

### Processus

- ✓ Sélection des Agences en fonction de l'avantage comparatif
- ✓ Transparence et critères clairs pour la sélection des Agences et des pays
- ✓ Clarté sur les accords de partenariat

### Suivi des progrès

- ✓ Efficacité des plateformes de connaissances
- ✓ Résultats des programmes et des projets



## SECTION 5

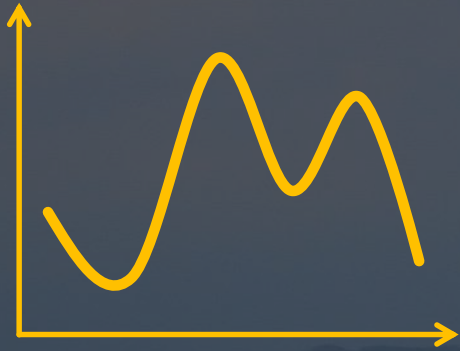
# Cadre institutionnel





## CADRE INSTITUTIONNEL

# Financement



Instabilité des taux  
de change

\$£¥€

Les donateurs ont  
tenu leurs  
engagements de  
financement



Fragmentation du  
financement des  
donateurs



Capacité à offrir des  
aides directes et  
des instruments  
financiers hors aides  
directes appréciée



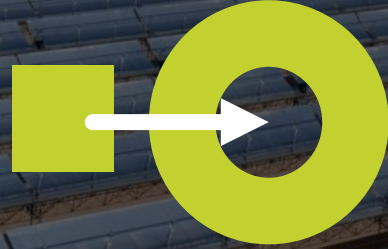
460 projets  
2,5 millions de dollars  
d'investissements du FEM

CADRE INSTITUTIONNEL

## Secteur privé



Pas une domaine où il  
a un avantage  
comparatif



Les restrictions  
opérationnelles limitent la  
participation



Les investissements liés  
au changement  
climatique pèsent lourd



**Doit être considéré comme  
un partenaire, pas  
seulement comme une  
source de financement**



91 projets  
732,6 millions de dollars  
d'investissements du FEM

## CADRE INSTITUTIONNEL

# Instruments financiers hors aide directe



Une plus grande diversité dans l'utilisation des instruments financiers hors aides directes, au-delà du domaine du changement climatique



L'assistance technique joue un rôle important



Accès aux fonds des instruments financiers hors aides directes



Expertise interne en matière de marchés financiers



## CADRE INSTITUTIONNEL

# Système transparent d'allocation des ressources (STAR).



Transparence et  
prévisibilité accrues de  
l'allocation des ressources



Complexe



Le STAR de FEM-6 augmente  
dans l'allocation versée aux  
pays les moins avancés

DÉFICIT

19 %

Allocations  
individuelles

33 %

Allocation pour  
les pays autres  
que les PEID et  
les PMA



## CADRE INSTITUTIONNEL

### Gouvernance



73 % : Le FEM est gouverné de manière efficace

Le réseau d'OSC a son utilité

Le Conseil présente un bon équilibre régional et est transparent



Transparence dans la gestion

Risques de conflits d'intérêts pour les OSC faisant office d'Agences du FEM

Délégation limitée du Conseil aux commissions

Présidence indépendante



## CADRE INSTITUTIONNEL

### Bonne santé du partenariat élargi



Accroissement de l'accès aux nouvelles capacités

Les nouvelles Agences se rattrapent rapidement

70 % : Le STAP fournit des connaissances de haute qualité



La concurrence entre les Agences est contreproductive

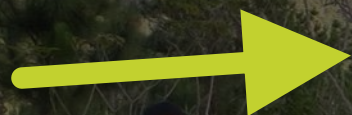
Arbitrages entre efficacité et élargissement

Le STAP peut jouer un rôle unificateur plus important



## CADRE INSTITUTIONNEL

# Parité hommes-femmes



**Améliorations  
modestes**



**Analyse de la  
parité  
= notes élevées  
en matière de  
parité**



**La politique ne  
fournit pas de  
cadre clair**



**Le partenariat pour la  
parité hommes-  
femmes évolue vers  
une plateforme pour  
constituer un groupe  
de soutien**



## CADRE INSTITUTIONNEL

# Politiques de sauvegarde et populations autochtones



Rôle catalyseur dans de nombreuses Agences du FEM



Lacunes dans les normes minimales du FEM



Absence d'orientation sur les rapports concernant les mesures de sauvegarde lors de la mise en œuvre des projets



Les projets du FEM qui prennent en compte les populations autochtones ont considérablement augmenté



La plupart des Agences respectent totalement les obligations énoncées dans la norme minimale 4 sur les populations autochtones



Le Programme de microfinancements du PNUD est avant tout un mécanisme de collaboration avec les populations autochtones



## CADRE INSTITUTIONNEL

# SIGP, gestion par les résultats, gestion des connaissances : PROGRÈS OBSERVÉS



### Système intégré de gestion des projets

La qualité des données doit  
répondre aux besoins du  
partenariat



### Gestion par les résultats

Favorise la  
responsabilisation,  
apprentissage limité



### Gestion des connaissances

Utilisé, et facilite le  
partage d'informations,  
mais l'accès est limité



# Avantage comparatif

## PERTINENCE

1. Est au service de plusieurs conventions et travaille sur un large éventail de questions environnementales
2. Soutien solide aux PMA et aux PEID

## PERFORMANCE

3. Long bilan positif
4. Aptitude à prendre en compte les liens et les synergies entre les domaines d'intervention

## TRANSFORMATION

5. Possibilité de créer un environnement propice dans les pays par des réformes légales et réglementaires
6. Offre des modèles financiers novateurs et des mécanismes de partage des risques



# Recommandations

## Stratégique

1. Positionnement stratégique
2. Changement transformateur :
3. Intégration fondée sur l'additionnalité

## Financier

4. Gestion financière
5. Gestion du secteur privé

## Politiques

6. Égalité entre les genres
7. Mesures de sauvegarde et populations autochtones

## Institutionnel

8. Gouvernance opérationnelle
9. Systèmes pour les données, le suivi et les connaissances





Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

# Sixième bilan global du FEM

**Projet de rapport final**