



Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

# Atelier élargie pour la circonscription du FEM

Améliorer des avantages environnementaux mondiaux  
à travers l'excellence dans l'évaluation

Session du Bureau Indépendant de l'Évaluation du FEM

Dennis Bours - Chargé de l'Évaluation

26 octobre 2017





Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY



Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

# Sixième bilan global du FEM (OPS6)

**Projet de rapport final**

# Plan

## **1 Vue d'ensemble**

Objectif, Méthodologie, Limites & Assurance Qualité  
Portefeuille du FEM  
Pertinence Stratégique

## **2 Performance et Impact**

Performance et Impact Global  
Domaines d'Intervention

## **3 Programmes-cadres et Programmes Intégrés Pilotes**

## **4 Cadre Institutionnel**

## **5 Conclusions et Recommandations**



## SECTION 1

# Vue d'ensemble



## Vue d'ensemble du Sixième bilan global

### Objectif

**Fournir des éléments factuels probants tirés d'évaluations pour éclairer les négociations sur la reconstitution des ressources pour FEM-7**

### Méthode

## **29** évaluations et études

Mélange d'approches qualitatives et quantitatives, y compris l'analyse géospatiale

Approches formatives pour évaluer les programmes en cours

### Limites

**Limites imposées par les données et les contraintes de calendrier**

Vue d'ensemble du Sixième bilan global

## Groupe chargé de l'assurance qualité

Dr. Hans Bruyninckx

Dr. Holly Dublin

Prof. Osvaldo Feinstein

Dr. Sunita Narain

Dr. Kazuhiko Takemoto

Déclaration sur la qualité du Sixième bilan global  
figurant à l'annexe A

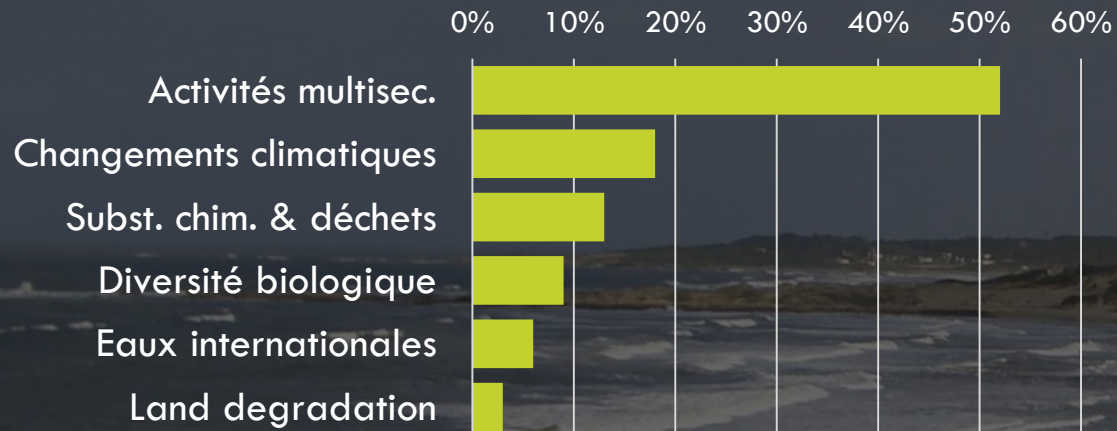


## Vue d'ensemble de FEM-6

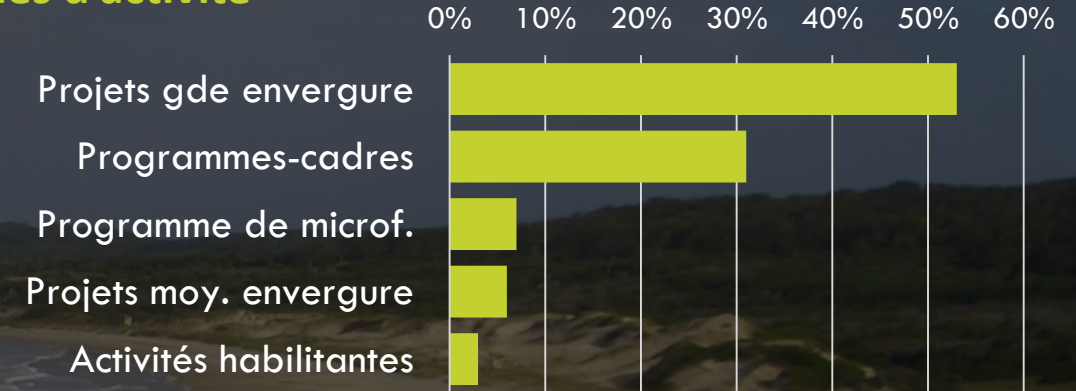
# Portefeuille (au 30 juin 2017)

444 projets  
2,4 milliards de dollars

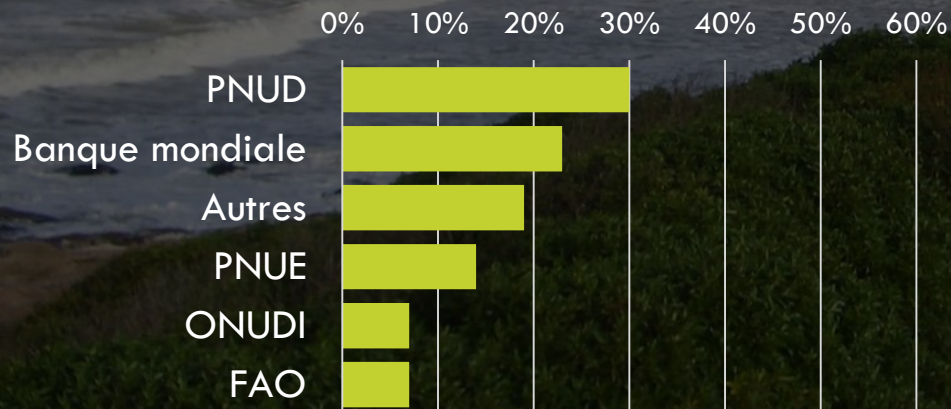
### Domaines d'intervention



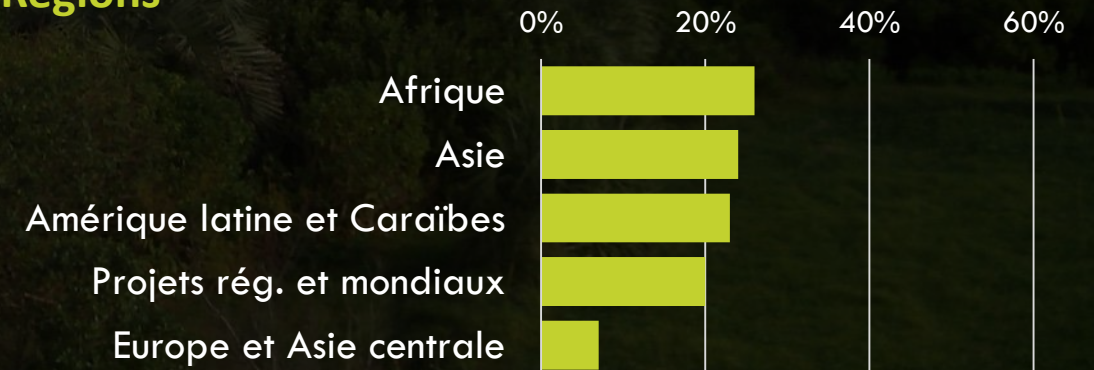
### Formes d'activité



### Agences



### Régions



## Vue d'ensemble du Sixième bilan global

# Pertinence stratégique

**Conventions.** Principal mécanisme de financement pour :



Aussi pertinent pour les



Pays

Plus de  
**140**  
pays  
bénéficiaires

L'aide aux  
pays à revenu  
intermédiaire  
reste importante

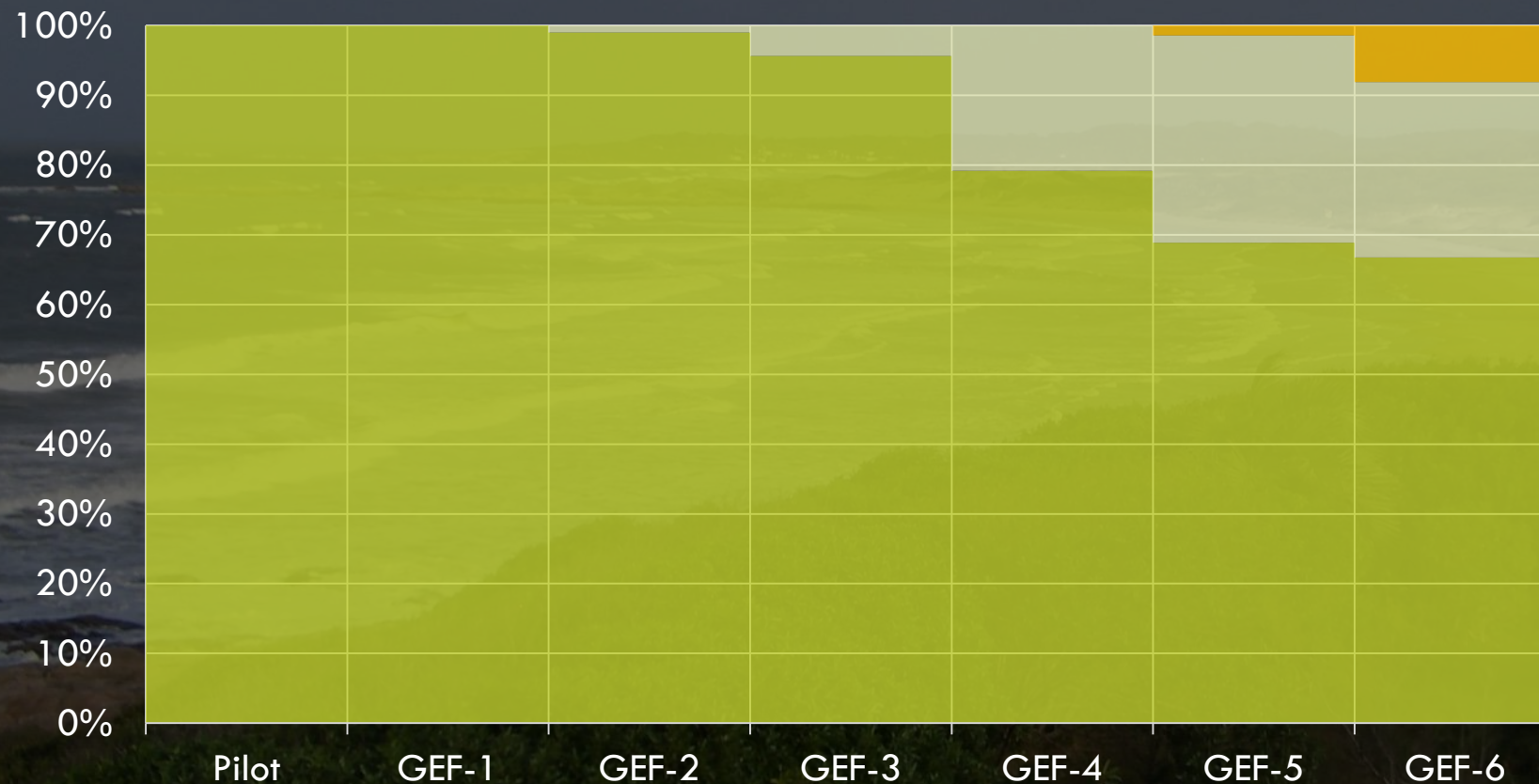
L'aide aux **PMA**  
**et PEID**  
a augmenté



## Vue d'ensemble du FEM

# Pertinence pour les Agences

Part du portefeuille du FEM par Agence chef de file, en millions de dollars



Deuxième élargissement

Premier élargissement

Agences initiales





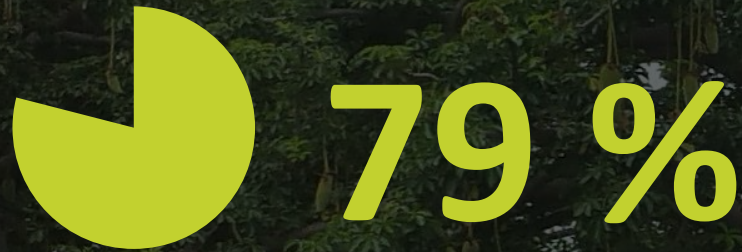
Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

## SECTION 2

# Performance et impact



## Performance et impact



Résultats satisfaisants



des projets ont donné des résultats susceptibles d'être entretenus dans la durée

### Facteurs de bonne performance :

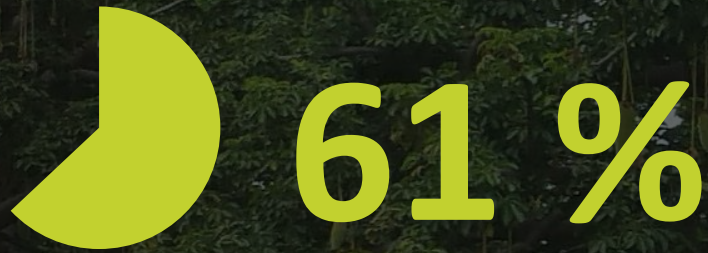
- Conception des projets
- Qualité de la maîtrise d'ouvrage et de la maîtrise d'œuvre
- Matérialisation effective des cofinancements

- Performance et durabilité des résultats > dans les **pays à revenu intermédiaire**
- Problèmes de capacités institutionnelles en Afrique



## PERFORMANCE ET IMPACT

# Adoption à plus grande échelle et changement transformateur



des projets ont donné lieu à une adoption à plus grande échelle

### Mécanismes pour l'adoption à plus grande échelle:

Intégration et reproduction

**+** Poursuite à plus grande échelle et transformation du marché



des projets ont donné lieu à une réduction du stress environnemental

### Facteurs de succès d'un changement transformateur :

- Ambition clairement affichée dans la conception
- Réformes des marchés sont traitées par des politiques
- Mécanismes de viabilité financière sont inclus
- Haute qualité de mise en œuvre et d'exécution
- Le changement transformateur peut être réalisé par des projets de taille différentes



## PERFORMANCE ET IMPACT

# Exemples : changement transformateur

### Uruguay

Énergie éolienne  
2008 : 0 %  
2016 : 33 %

### Afrique

1,3 million de  
lanternes solaires de  
qualité

Marché privé  
transformé

### Amazonie

13,2 millions  
d'hectares sous  
protection stricte  
10,8 millions  
d'hectares sous  
utilisation durable

### Chine

Énergie éolienne  
2005 : 1,3 GW  
2015 : 129,3 GW

### Namibie

98 % aires protégées  
mieux aménagées ;  
Doublement du nombre  
de chiens sauvages, de  
léopards, de guépards et  
de lions  
(2004-2012)





Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

## SECTION 3

# Domaines d'intervention Performance et impact



## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Constatactions communes

*Tous très pertinents pour les conventions*

*Bonnes notes de performance concernant les résultats, avec de petites variations*

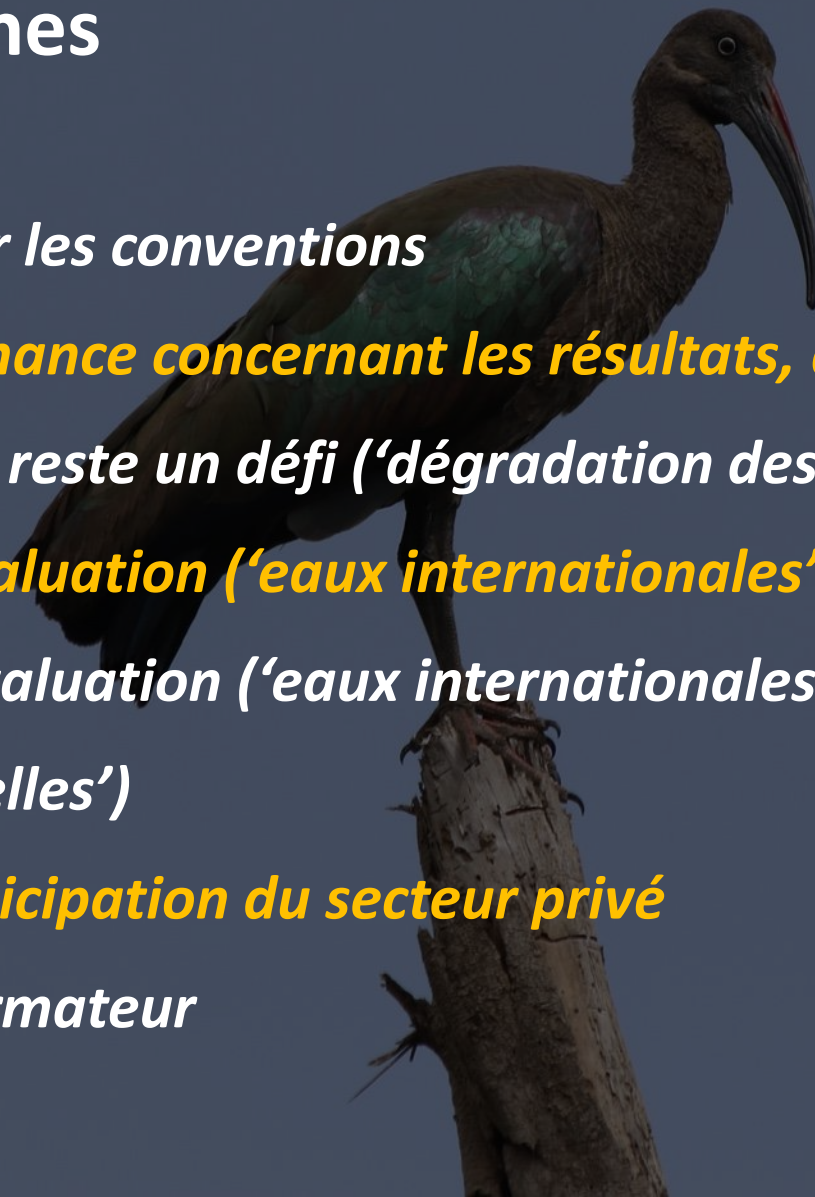
*Durabilité des résultats reste un défi ('dégradation des sols' et 'diversité biologique')*

*Conception du suivi-évaluation ('eaux internationales' et 'substances chimiques')*

*Réalisation du suivi-évaluation ('eaux internationales', 'substances chimiques' et 'activités multisectorielles')*

*Variation dans la participation du secteur privé*

*Changement transformateur*





1,460 projets  
\$4,9 milliard du FEM  
\$17,3 milliard cofinancement

## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Biodiversité: s'attaque aux facteurs spécifiques et aux pressions qui sont à l'origine de l'appauvrissement de la biodiversité

---

Augmentation du portefeuille de projets axés sur **l'intégration** de la biodiversité avec un accent mis sur les réformes et l'amélioration des résultats

---

Pourcentage de perte de forêts dans les aires protégées soutenues par le FEM représentant la **moitié** du pourcentage de perte dans les aires protégées ne bénéficiant pas de l'aide du FEM

---

### Accès au partage des avantages

Aide fournie à 100 pays pour élaborer des **lois** et découverte de 'composés prometteurs'; les conceptions de projets sont souvent trop ambitieuses





# ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

## Changements climatiques

Créneaux d'intervention dans un  
paysage en mutations

1,037 projets  
\$3,6 milliard du FEM  
\$33,5 milliard cofinancement

Approches en amont, dont  
la réforme des politiques,  
pour accélérer le  
développement des  
marchés et créer un  
environnement propice à  
l'investissement

Mécanismes de  
partage des  
risques

Expérimentation  
de technologies  
innovantes

Collaboration avec  
d'autres fonds  
climatiques et  
BMD pour  
intensifier les  
investissements



## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Changements climatiques : Exemples



Chine



Bosnie-Herzégovine



Maurice



297 projets  
\$1,37 milliard du FEM  
\$6,88 milliard cofinancement

## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Adaptation au changement climatique (Fonds pour les PMA/Fonds Spécial pour les changements climatiques)



des projets présentent une portabilité de niveau 'élevé' à 'très élevé' de fournir des avantages d'adaptation tangibles

- Très pertinent pour les directives de la COP à la CCNUCC et la Stratégie d'adaptation du FEM
- Agriculture, GRN et systèmes d'information climatologique/gestion des risques liés aux catastrophes



des projets réalisés ont obtenu des notes sur la durabilité se situant dans l'échelle 'probable'

- Disponibilité des ressources :  
Obstacle à la poursuite à grande échelle effective



296 projets  
\$1,68 milliard du FEM  
\$10,38 milliard cofinancement

## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Eaux internationales

Appui à de multiples  
traités régionaux et  
mondiaux

Niveau élevé de  
pertinence  
contemporaine

Limites planétaires et  
points de  
basculement  
environnementaux

Accent largement mis  
sur les connaissances  
et l'apprentissage



Dominance des investissements  
maritimes et océaniques



Diminution de  
l'enveloppe de  
financement





## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Eaux internationales : Exemples



Îles du Pacifique



GloBallast



Bassin du fleuve Hai

## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Dégradation des sols

259 projets DS  
\$689 million du FEM  
359 projets multisectoriel avec DS  
\$2,35 milliard du FEM

## Stratégie

Recentrage en faveur des  
**approches intégrées du paysage**

Passage des liens à la neutralité en  
matière de la dégradation des sols



**Risques climatiques, facteurs contextuels,  
restauration**

## Portefeuille

Niveau élevé  
d'effort en

**Afrique**

S'attaque aux  
**facteurs**  
socioéconomiques  
locaux



## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Dégradation des sols



Gambie



Tanzanie



Cuba



482 projets  
\$1,1 milliard du FEM  
\$3,1 milliard cofinancement

## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Substances chimiques et déchets



Appropriation  
forte par les  
autorités  
publiques



Engagement du  
secteur privé



Trouver un équilibre  
entre les résultats  
facilement  
quantifiables et les  
interventions  
relativement peu  
chiffrables



Promouvoir  
des approches à  
l'échelle sectorielle



## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Substances chimiques et déchets



projet régional de  
l'Europe centrale



Chine



Maurice



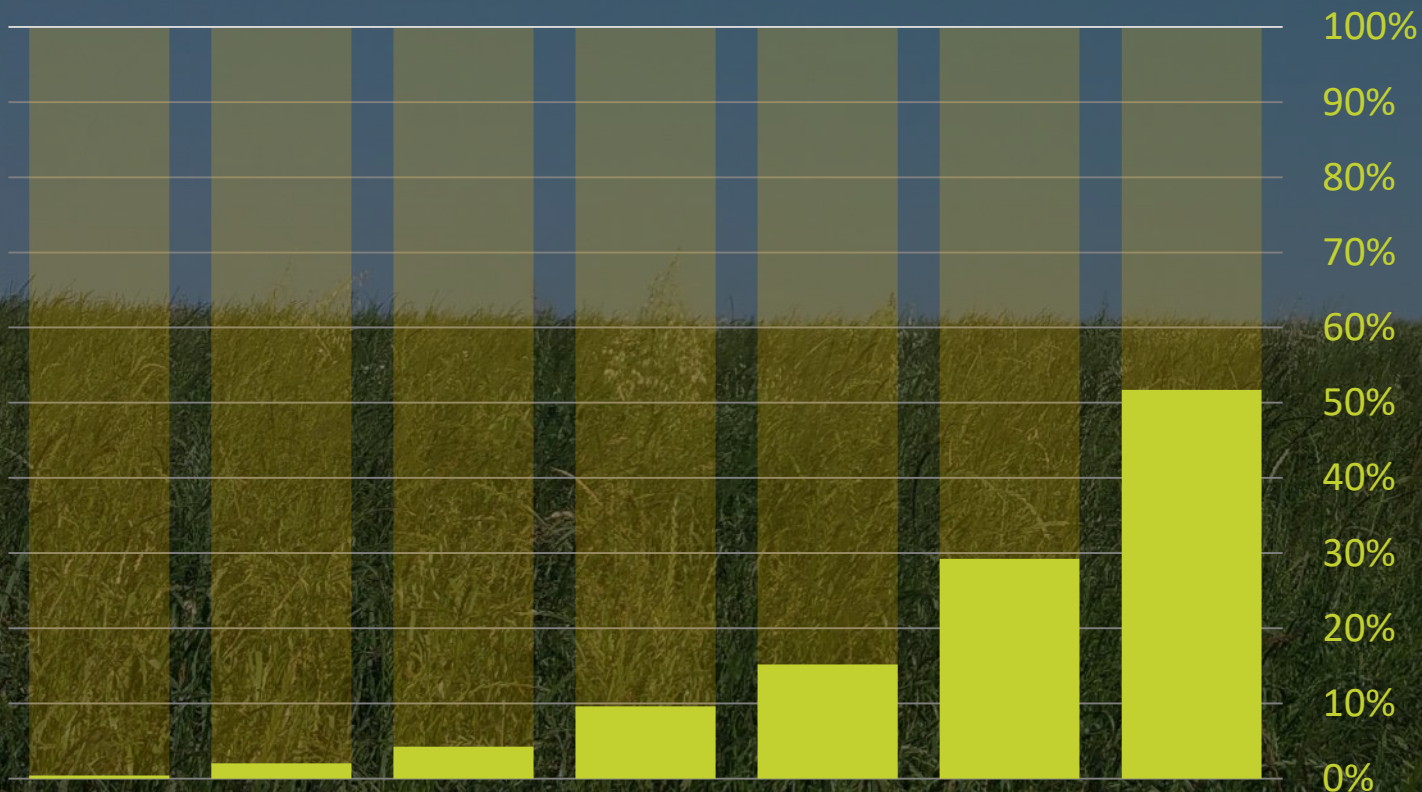
77 % de résultats satisfaisants  
61 % - résultats susceptibles d'être durables

## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

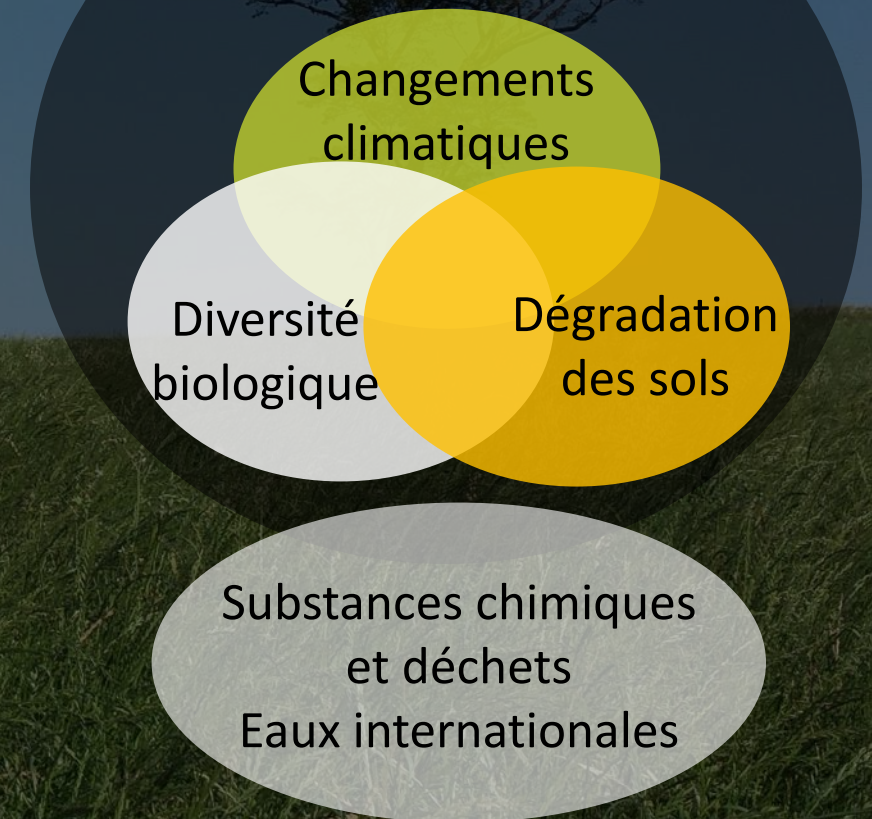
# Activités multisectorielles

La part ans le portefeuille augmente

Pilot GEF-1 GEF-2 GEF-3 GEF-4 GEF-5 GEF-6



Domaines d'intervention  
couverts par le STAR





## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Activités multisectorielles



La majorité des projets ont eu des effets positifs multiples



Possibilité d'améliorer les synergies et la possibilité d'atténuer les compromis



Arrangements institutionnels pour l'intégration sectorielle



## ÉTUDES DES DOMAINES D'INTERVENTION

# Activités multisectorielles

Améliorer les synergies



Sénégal



Brésil

Limiter la nécessité de recourir à des arbitrages par l'apport de valeur ajoutée



Chine



# Les interventions du FEM offrent-elles un bon retour sur investissement ?

Dégradation des sols

1 USD /  
1,08 USD

43,52  
tC/ha

Diversité biologique

1 USD /  
1,04 USD



## DÉGRADATION DES SOLS

# Rentabilité : facteurs



Délai d'attente de  
4,5 à 5,5 ans avant  
de voir les impacts

Accès à l'électricité  
associé à un impact plus  
important

Impact plus important  
observé dans les zones où  
les conditions initiales  
étaient mauvaises



Productivité végétale



perte de forêts et  
fragmentation des  
terres



## SECTION 3

# Programmes-cadres et Programmes intégrés pilotes



## PROGRAMME-CADRE

# Constatations



Les projets rattachés à des programmes obtiennent des résultats légèrement meilleurs que ceux des projets autonomes



La performance des résultats, la rentabilité et l'efficacité diminuent lorsque la complexité augmente



La cohérence dans les objectifs des projets et des programmes s'est améliorée, mais les résultats étaient focalisés sur les projets plutôt que sur les programmes



## PROGRAMME-CADRE

# Programme mondial pour la faune



Pertinent pour la stratégie relative à la biodiversité

Une théorie du changement globale prenant en compte le commerce illégal d'espèces de la faune sauvage

Financement pour coordination mondiale

Cadre simplifié de suivi-évaluation



Lacunes dans la couverture géographique et des espèces

Limitations structurelles imposées par le mécanisme de financement

La volonté politique et corruption pas prises en compte comme il se doit

Financement minimal pour réduire la demande



## PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

Conçu pour assurer des **complémentarités** et des **connexions** entre les domaines d'intervention  
Évaluation formative basée sur **30** projets approuvés



### Villes durables

Défis pour l'urbanisation rapide dans  
28 villes



### Matières premières

Déforestation tropicale causée par  
l'huile de soja, le bœuf et l'huile de  
palme dans 4 pays producteurs



### Sécurité alimentaire

Petite agriculture et chaînes de valeur  
alimentaire dans 12 pays africains



## PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

### Pertinence



Le FEM joue un rôle de mobilisation important



Pays/villes concernés par les facteurs de dégradation de l'environnement



Tirer parti des atouts comparatifs des Agences et groupes de réflexion



93 %

des personnes interrogées conviennent que les projets rattachés aux PIP prendront en compte les dispositions des conventions à plusieurs niveaux



## PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

### Conception



Cohérence dans les objectifs entre les programme et les projets qui leur sont rattachés

L'accent mis sur l'échange de connaissances

Conçu pour la poursuite à plus grande échelle, la reproduction et la transformation du marché

Genre et résilience pris en compte



Alignement entre les indicateurs de résultat des projet et ceux des programmes

Démonstration de l'additionnalité du programme

Spécification et mesure des objectifs pour l'amélioration de l'état de l'environnement mondial



## PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

### Processus



Sélection pertinente de pays, villes et agences, mais processus varié

Les fonds mis en réserve constituaient des incitations pour les pays



Le processus de sélection des Agences, des villes et des pays n'est pas toujours clair

Sous-estimation du délai de conception et de lancement d'un programme complexe

Participation limitée du secteur privé.



## PROGRAMMES INTÉGRÉS PILOTES

# Enseignements

### Conception

- ✓ Démonstration de l'additionnalité et de l'avantage comparatif du FEM
- ✓ L'alignement des objectifs entre les projets et les programmes auxquels ils sont rattachés devrait se traduire par l'alignement des indicateurs
- ✓ Mesures normalisées pour les avantages environnementaux mondiaux.

### Processus

- ✓ Sélection des Agences en fonction de l'avantage comparatif
- ✓ Transparence et critères clairs pour la sélection des Agences et des pays
- ✓ Clarté sur les accords de partenariat

### Suivi des progrès

- ✓ Efficacité des plateformes de connaissances
- ✓ Résultats des programmes et des projets



## SECTION 4

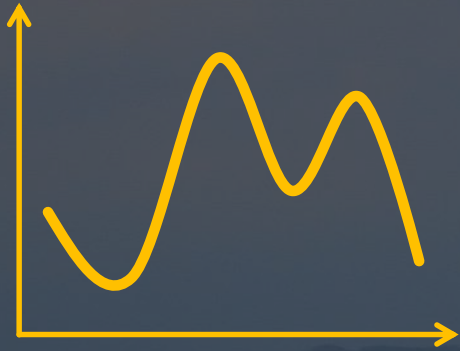
# Cadre institutionnel





## CADRE INSTITUTIONNEL

# Financement



Instabilité des taux  
de change

\$£¥€

Les donateurs ont  
tenu leurs  
engagements de  
financement



Fragmentation du  
financement des  
donateurs



Capacité d'offrir des  
subventions et  
des instruments pilotes  
hors don appréciée



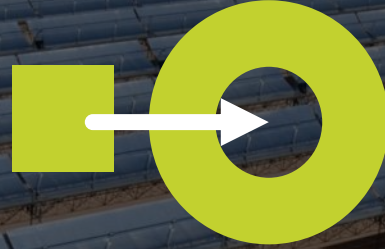
460 projets  
\$2,5 millions  
d'investissements du FEM

## CADRE INSTITUTIONNEL

### Secteur privé



Pas un domaine où  
il y a un avantage  
comparatif



Les restrictions  
opérationnelles limitent la  
participation



Les investissements liés  
au changement  
climatique pèsent lourd



**Doit être considéré comme  
un partenaire, pas  
seulement comme une  
source de financement**



91 projets  
\$732,6 millions  
d'investissements du FEM

## CADRE INSTITUTIONNEL

# Instruments pilotes hors don



Une plus grande diversité dans l'utilisation des instruments pilotes hors don, au-delà du domaine du changement climatique



L'assistance technique joue un rôle important



Accès aux fonds des instruments pilotes hors don



Expertise interne en matière de marchés financiers



## CADRE INSTITUTIONNEL

# Système transparent d'allocation des ressources (STAR).



Transparence et  
prévisibilité accrues de  
l'allocation des ressources



Complexe



Le STAR de FEM-6 augmente  
dans l'allocation versée aux  
pays les moins avancés

DÉFICIT

19 %

Allocations  
individuelles

33 %

Allocation pour  
les pays autres  
que les PEID et  
les PMA



## CADRE INSTITUTIONNEL

### Gouvernance



73 % : Le FEM est gouverné de manière efficace

Le réseau d'OSC a son utilité

Le Conseil présente un bon équilibre régional et est transparent



Transparence dans la gestion

Risques de conflits d'intérêts pour les OSC faisant office d'Agences du FEM

Délégation limitée du Conseil aux commissions

Présidence indépendante



## CADRE INSTITUTIONNEL

### Bonne santé du partenariat élargi



Accroissement de l'accès aux nouvelles capacités

Les nouvelles Agences se rattrapent rapidement

70 % : Le STAP fournit des connaissances de haute qualité



La concurrence entre les Agences est contreproductive

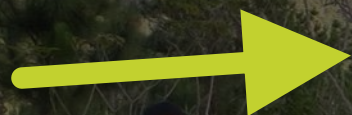
Arbitrages entre efficacité et élargissement

Le STAP peut jouer un rôle unificateur plus important



## CADRE INSTITUTIONNEL

# Parité des genres



**Améliorations  
modestes**



**Analyse de la  
parité  
= notes élevées  
en matière de  
parité**



**La politique ne  
fournit pas de  
cadre clair**



**Le partenariat pour la  
parité hommes-  
femmes évolue vers  
une plateforme pour  
constituer un groupe  
de soutien**



## CADRE INSTITUTIONNEL

# Politiques de sauvegarde et populations autochtones



Rôle catalyseur dans de nombreuses Agences du FEM



Lacunes dans les normes minimales du FEM



Absence d'orientation sur les rapports concernant les mesures de sauvegarde lors de la mise en œuvre des projets



Les projets du FEM qui prennent en compte les populations autochtones ont considérablement augmenté



La plupart des Agences respectent totalement les obligations énoncées dans la norme minimale 4 sur les populations autochtones



Le Programme de microfinancements du PNUD est avant tout un mécanisme de collaboration avec les populations autochtones



## CADRE INSTITUTIONNEL

# Système intégré de gestion des projets, gestion par les résultats, gestion des connaissances: PROGRÈS OBSERVÉS



### Système intégré de gestion des projets

La qualité des données doit répondre aux besoins du partenariat



### Gestion par les résultats

Favorise la responsabilisation, apprentissage limité



### Gestion des connaissances

Utilisé, et facilite le partage d'informations, mais l'accès est limité





Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

## SECTION 5

# Conclusions et Recommandations





# Conclusions; Avantage comparatif

## PERTINENCE

1. Est au service de plusieurs conventions et travaille sur un large éventail de questions environnementales
2. Soutien solide aux PMA et aux PEID

## PERFORMANCE

3. Long bilan positif
4. Aptitude à prendre en compte les liens et les synergies entre les domaines d'intervention

## TRANSFORMATION

5. Possibilité de créer un environnement propice dans les pays par des réformes légales et réglementaires
6. Offre des modèles financiers novateurs et des mécanismes de partage des risques



# Recommandations

## Stratégique

1. Positionnement stratégique
2. Changement transformateur :
3. Intégration fondée sur l'additionnalité

## Financier

4. Gestion financière
5. Gestion du secteur privé

## Politiques

6. Égalité entre les genres
7. Mesures de sauvegarde et populations autochtones

## Institutionnel

8. Gouvernance opérationnelle
9. Systèmes pour les données, le suivi et les connaissances





Independent  
Evaluation Office  
GLOBAL ENVIRONMENT FACILITY

# Sixième bilan global du FEM

**Projet de rapport final**