



October 18, 2002

环境基金第二届大会
中国，北京
2002 年 10 月 16 日至 18 日

环境基金第二届大会北京宣言

环境基金第二届大会，

于 2002 年 10 月 16—18 日在北京 举行，

表示深深感谢中华人民共和国政府和人民主办本届大会，及其向全体与会者格外给予的慷慨、好客和安排，

注意到环境基金成员国的代表在本届大会上表示的意见，

意识到由于我们生活在一个相互依存的世界里，管理全球环境对所有的人都是有利的，同样，可持续发展对确保消除贫困和造福全人类至关重要，

确认在过去 10 年中，全球发生了重大变化，突出表明了《新千年发展目标》的重要性，尤其是以下目标的重要意义：“使全人类，首先是我们的子孙，免于生活在一个为人类活动所不可挽回地破坏，其资源再也无法满足人类需要的世界上的威胁”。

欢迎 2002 年 8 月/9 月在南非的约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议得出的结论，这些结论深化和加强了可持续发展概念和原则；确认了在全球一级采取多边行动的重要性、以及《里约环境与发展宣言》第 7 项原则提出的共同但有所区别的责任原则的重要性；支持把切实实施《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》作为一个重要的优先事项，

指出自其第一届大会以来，环境基金已经在切实利用其资金来保护全球环境和实现可持续发展方面取得了重大成果，加强并明确了其体制结构，并提高了其管理工作和业务的效率和效力，

欢迎成功进行了环境基金信托基金的第三次增资，大幅度增加基金的资金数额，使其包括自愿捐款在内达到 29.66 亿美元（23.41 亿特别提款权），这次增资将提供必要的额外

资金，来使环境基金能够满足新的和现有的重点领域对资金的需求，并继续对其受援国的需要和关注作出反应，

重申《经过改组的全球环境基金成立文件》所述环境基金的首要目标，即，提供新的和额外的赠款和优惠贷款，以提供为在可持续发展的框架内取得全球环境效益的措施商定的增支费用，

*指出*环境基金是一个新的多边实体，是以成员之间以及环境基金秘书处、科学技术顾问小组和三个执行机构（开发计划署、环境规划署和世界银行）之间的合作伙伴关系为基础，这些机构已经为环境基金的发展和成功做出了重大贡献，

*欢迎*通过扩大实施机构的机会而增加了与以下机构的合作伙伴关系：非洲开发银行、亚洲开发银行、欧洲复兴开发银行、美洲开发银行、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金和联合国工业发展组织，

*还意识到*环境基金是现有的唯一多公约融资机制，目前是具体资助《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》的主要资金来源，并且是《斯德哥尔摩持久性有机污染物公约》和《联合国防止沙漠化公约》的资金来源之一，

*欢迎*为进一步加强与这些公约的关系所采取的步骤，

*同意*以下意见：环境基金应该继续发展和采纳吸取的经验教训，注意到理事会的各项决定以及成员国的意见和提议，并利用环境基金第二份总体绩效分析报告（OPS2）、环境基金信托基金第三次增资和《首席执行官关于环境基金的政策、业务和将来发展的报告》所提出的分析结果和建议，

*同意*为了加强环境基金对其不断变化的挑战采取对策的能力：

扩大环境基金的任务范围

1. 应该把土地退化，主要是荒漠化和森林砍伐，以及持久性有机污染作为环境基金新的重点领域。在这方面，大会批准了一项决定，以修订《经过改组的全球环境基金成立文件》，该决定附于本文之后。
2. 大会回顾《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》第 39(f)段，其中确认，根据《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》第 21 款，如果该公约的缔约方大会决定，环境基金应该成为该公约的财务机制。在这方面，大会请理事会审议该公约的缔约方大会作出的任何这种决定，以便作出必要的安排。

环境基金信托基金的第三次增资

3. 大会欢迎第三次增资，这是历史上最大的一次增资，大会同时呼吁有能力的国家和其他实体向环境基金提供更多捐款。

可持续发展问题世界首脑会议

4. 环境基金应该根据其任务规定，并考虑到最不发达国家和小岛屿发展中国家的情况，在工作中协助实施可持续发展问题世界首脑会议的成果。环境基金特别应该考虑到首脑会议对非洲发展新伙伴关系（NEPAD）以及《小岛屿发展中国家可持续发展巴巴多斯行动方案》这样的区域和次区域举措、公众参与、利益有关者的参与和合作伙伴关系的重视。

加强环境基金在国家一级的活动

5. 为了使环境基金的活动取得成功，国家提供的动力和表现出的主人翁精神必不可少。环境基金的活动应该同国家的重点事项保持一致，并与国家的规划框架向结合，例如与国家可持续发展战略和减贫战略向结合。环境基金应该同每一个国家进行协商，讨论为利用环境基金的援助所制订的各种业务工具和方案备选办法（例如小额赠款方案、能力建设活动、中型项目、方案方式和战略合作伙伴关系），以便使用最适当的工具来满足需要并提高绩效和效力。

6. 环境基金应该继续增强其与国家一级与公民社会的合作伙伴关系，包括与非政府组织、地方社区和土著民族团体的关系。在这方面，环境基金应该寻求把扩大小额赠款方案推广到更多国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家。

7. 应该加强国家业务联络点，是其能够切实履行在环境基金中的职责。

能力建设

8. 能力建设对于在国家一级取得成果和提高绩效是必不可少的。应该查明受援国家在能力建设方面的需要和优先事项，并以有系统的方式采取对策，只有这样，这些国家才能够有效地处理全球环境问题。如果查明有必要进行能力建设，首先应该消除政策障碍或加强有助于项目取得成功的其他条件，例如能力建设方面的需要或障碍。

9. 在进行能力建设的时候，环境基金应该促进各项全球环境公约之间的聚合力，并协调赋予能力活动和能力建设活动，以便实现效力、效率，更好地把全球环境问题纳入可持续发展议程的主流。中型项目应该在环境基金的能力建设项目中发挥重要作用，在最不发达国家和小岛屿发展中国家尤其如此。

战略规划

10. 环境基金应该加强其战略业务规划，以便在顾及国家重点的同时，在各个重点领域之内和之间把稀缺的环境基金资金划拨给高度优先的工作，从而最大限度地发挥这些资金在改善全球环境以及在全球各地促进健全的环境政策和做法方面发挥的效力。

项目周期

11. 环境基金应该继续作为一个最先进和由各国作为推动力的融资机制，表现出创造性，及时对各种需要作出反应，并能够通过方案规划来实现可以持续的全球环境效益。在这方面，应该同各执行机构和实施机构以及各国业务联络点合作，考虑到吸取的经验教训以及环境基金监测和评价方案的评价结果，审查环境基金的项目周期，以便使其更加简化和有效率。

增支费用

12. 环境基金应该继续努力，以使商定的增支费用和全球效益更易于为各国以及执行机构和实施机构的工作人员所理解。在合作伙伴国家与环境基金用来就增支费用达成协议的谈判过程中，努力的目标应该是把全球环境效益同增支费用联系起来，同时意识到确定增支费用的过程应该是透明、灵活和现实的。

促进作用

13. 环境基金应该通过纳入主流和共同出资方面的活动，特别是通过在大得多的规模上推广成功的活动来加强其催化作用。

技术转让与私营部门

14. 环境基金应该通过加强公营部门和私营部门之间的合作伙伴关系和技术合作，包括南/北合作和南/南合作，来加强技术转让。

15. 鉴于以前为使私营部门进行参与所进行的努力，环境基金应该通过与私营部门实体对话来制订一项新的战略，以便更好地使私营部门进行参与，在其中更多地强调建立一个有利的环境，以及通过以市场为导向的战略来加强可持续性和推广工作。这样一项战略应该争取进一步改进业务程序，从而发展环境基金与私营部门之间的关系。

通过加强监测和评价来衡量绩效

16. 环境基金应该保证使战略业务计划中确定的战略目标和重点与方案和项目的绩效指标挂钩，包括列入可以监测和衡量的规定成果，以便评估在实现这些战略目标方面取得的进展。

17. 在这方面，为了进行评价，应该使环境基金的监测和评价单位保持独立，直接向理事

会报告。环境基金应该建立程序来传播吸取的经验教训和最佳做法，以保证更为系统地利用环境基金项目的成果和产出，以便增进规划工作和以后的活动。

大会对 Mohamed T. El-Ashry 深表感激，他在担任全球环境基金第一个基金首席执行官/主席的 10 年期间，以自己的献身精神、领导才干和远见卓识把环境基金建设成了保护全球环境方面的主要融资机制。

附录

全球环境基金第二届大会的决定

全球环境基金第二届大会，

回顾《经过改组的全球环境基金成立文件》第 34 段，

审议了环境基金理事会就提议修改《文件》所提出的建议，

1. 以协商一致方式批准对《文件》修订如下：

(a) 修改第 2 段，在其中增加新的分段(e)和(f)如下：

“ (e) 土地退化，主要是荒漠化和森林砍伐；和

(f) 持久性有机污染物。”

(b) 把第 3 段改为：

“凡为实现全球环境效益所开展的化学品管理活动，只要与上述各重点领域有关，其商定的增支费用均符合资助条件。凡经过理事会同意，在《21 世纪议程》下进行的其他有关活动，只要能够通过保护重点领域所涉全球环境来实现全球环境效益，也都符合资助条件。”

(c) 在第 6 段倒数第 2 句话之前增加新的一句话如下：

“环境基金还准备作为受托实体来负责《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的财务机制的运作。”

(d) 对第 6 段倒数第 2 句话修订如下：

“在这些方面，环境基金将在缔约方大会的指导下发挥职能并向其汇报工作，缔约方大会将为公约的目的就政策、方案重点和资格标准作出决定。”

(e) 将第 21(f)段修订改为：

“同其他有关国际机构的秘书处进行协调，尤其是同第 6 段所述各项公约的秘书处、《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》及其多边基金的秘书处、以及《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的秘书处进行协调。”

2. 请环境基金首席执行官/主席把这些修正提交各执行机构和受托机构，请它们根据各自的规则和程序规定通过这些修正。

3. 请环境基金首席执行官/主席在各执行机构和受托机构批准了这些修正之后通知所有成员国，这些修正案已经生效。