



## Résumé du document GEF/ME/C.27/4

### Rôle des avantages découlant localement des projets dans les programmes de protection de l'environnement mondial

#### Première partie : Nature et conclusions de l'étude

##### Décision recommandée au Conseil

Le Conseil prend bonne note du document GEF/ME/C.27/4, intitulé *Rôle des avantages découlant localement des projets dans les programmes de protection de l'environnement mondial, Première partie : Nature et conclusions de l'étude*. Il approuve les recommandations qui y figurent, dont la teneur suit :

1. Dès lors que les avantages découlant localement des projets contribuent de manière déterminante aux effets positifs et durables des interventions du FEM sur l'environnement mondial, ils doivent être intégrés de manière plus étroite à la programmation des ressources du FEM.
2. Les avantages tirés localement des projets du FEM doivent être pris en compte de manière plus systématique à tous les stades du cycle du projet.
3. Les activités du FEM doivent être assorties de mécanismes permettant d'opérer des arbitrages entre les avantages découlant localement des projets et leurs effets positifs sur l'environnement mondial lorsque la situation interdit de gagner sur tous les fronts.
4. Le FEM doit veiller à associer comme il convient les spécialistes des questions sociales et institutionnelles à toutes les étapes du cycle de projet, afin de promouvoir les synergies entre les effets positifs des projets du FEM sur l'environnement mondial et leurs retombées au niveau local.

Le Conseil prie le Secrétariat de travailler en collaboration avec les Agents et Organismes d'exécution pour préparer une série de mesures adaptées afin de donner suite à ces recommandations. Il prie également le Secrétariat et le Bureau du suivi et de l'évaluation de prendre note des mesures adoptées pour donner suite à la réponse de la direction à l'étude, et de rendre compte de leur application dans le relevé d'interventions de la direction, que le Bureau du suivi et de l'évaluation présentera au Conseil à sa réunion de mai/juin.

## RÉSUMÉ ANALYTIQUE

L'étude considérée analyse les liens réciproques entre, d'une part, les avantages qui découlent à l'échelle locale des projets et de la stratégie du FEM et, d'autre part, les effets positifs des interventions du FEM sur l'environnement mondial. On constate en effet, dans plusieurs domaines d'intervention du FEM, que les avantages tirés localement des projets, en d'autres termes le produit du coût de la protection de l'environnement à l'échelle locale, contribuent de manière déterminante aux effets positifs et durables de ces projets sur l'environnement mondial.

L'étude s'articulait sur trois démarches distinctes, mais néanmoins interdépendantes : la réalisation d'une série d'études de cas, dont certaines sur le terrain ; l'examen des évaluations existantes de projets, programmes ou domaines thématiques donnés ; l'analyse de l'expérience des organismes bailleurs de fonds, des ONG et des chercheurs concernés.

Quatre grandes conclusions se dégagent de l'étude. Premièrement, dans nombre des domaines d'intervention, les effets salutaires des activités du FEM sur l'environnement planétaire et les avantages qui découlent de ses projets au niveau local sont étroitement liés. Deuxièmement, certains projets du FEM ont parfaitement réussi à créer des incitations locales à protéger l'environnement. Troisièmement, on constate que de nombreux projets n'ont pas pris en compte les synergies locales-mondiales autant qu'ils étaient censés le faire, si bien que les avantages tirés des projets au niveau local et leurs effets positifs sur l'environnement mondial n'ont pas été aussi importants que prévu. Quatrièmement, il s'est très souvent avéré impossible de créer des situations qui auraient permis d'avoir des effets positifs à la fois pour le pays et la planète.

À la lumière de ces conclusions, l'étude avance les quatre recommandations suivantes :

- Dès lors que les avantages découlant localement des projets contribuent de manière déterminante aux effets positifs et durables des interventions du FEM sur l'environnement mondial, ils doivent être intégrés de manière plus étroite à la programmation des ressources du FEM.
- Les avantages tirés localement des projets du FEM doivent être pris en compte de manière plus systématique à tous les stades du cycle du projet.
- Les activités du FEM doivent être assorties de mécanismes permettant d'opérer des arbitrages entre les avantages découlant localement des projets et leurs effets positifs sur l'environnement mondial lorsque la situation interdit de gagner sur tous les fronts.
- Le FEM doit veiller à associer comme il convient les spécialistes des questions sociales et institutionnelles à toutes les étapes du cycle de projet, afin promouvoir les synergies entre les effets positifs des projets du FEM sur l'environnement mondial et leurs retombées au niveau local.

L'étude souligne par ailleurs que le FEM doit définir de manière plus précise le lien entre environnement et développement dans son mandat. Elle montre que dans nombre de situations, les objectifs écologiques du FEM ne peuvent se concrétiser dans la mesure où ils ne s'inscrivent pas dans le cadre d'un processus de développement plus large. L'incapacité à prendre pleinement en compte cette dimension a pesé sur l'aptitude des projets du FEM à atteindre leurs objectifs environnementaux de dimension mondiale. Il importe de réévaluer le mode de calcul du surcoût des projets et la définition connexe de ce que le FEM a ou non vocation à faire, sans remettre en cause le principe selon lequel les financements du FEM doivent être intégralement consacrés à la

mise en œuvre d'activités aux effets salutaires sur l'environnement de la planète. Le Bureau du suivi et de l'évaluation réalisera une évaluation de l'application de la formule du surcoût, s'appuyant notamment sur les informations contenues dans l'étude. Il soumettra ses conclusions au Conseil pour examen.

Les principaux constats de l'étude, sur lesquels s'appuient les conclusions et recommandations, figurent dans la Partie 2. Ce document volumineux n'a pas fait l'objet d'un document de travail du Conseil, dans la mesure où ce dernier n'aurait pas eu le temps de l'examiner en détail. En revanche, il a été placé à la section *Monitoring and Evaluation* du site web du FEM, à la rubrique *Local Benefits Study*, dans laquelle on trouvera divers documents, et notamment les études de cas réalisées sur le terrain, pour beaucoup à l'origine des analyses, conclusions et recommandations de l'étude. Les membres du Conseil qui souhaitent en savoir plus sur les fondements factuels des conclusions de l'étude sont invités à consulter ces documents.