



GEF/A.5/06
14 mai 2014

Cinquième assemblée du FEM
28 – 29 mai 2014
Cancun (Mexique)

Point 6 de l'ordre du jour

Financement de FEM-5 : Rétrospective

(Document établi par l'Administrateur de la Caisse)

I. CINQUIÈME RECONSTITUTION DES RESSOURCES DU FEM : RÉSUMÉ

1. Les Participants contributeurs ont achevé les négociations de la Cinquième reconstitution des ressources de la Caisse du FEM (« FEM-5 ») en mars 2010. Ils sont convenus de reconstituer les ressources du Fonds afin de fournir des aides financières et d'autres types de financements aux pays bénéficiaires des interventions du FEM pendant la période comprise entre le 1^{er} juillet 2010 et le 30 juin 2014. Le montant total de l'enveloppe convenue s'élevait à 2,83 milliards de DTS, représentant la contre-valeur de 4,34 milliards de dollars répartis comme suit : 3 542 millions de dollars de contributions annoncées par les bailleurs de fonds, 687 millions de dollars provenant du report de fonds des précédents cycles de financement et 112 millions de dollars de produits attendus des placements.
2. Le 24 mai 2010, le Conseil a approuvé le document de reconstitution et prié la directrice générale et présidente du FEM de transmettre ce document à la Banque mondiale afin que celle-ci demande à ses Administrateurs de lui confier, en sa qualité d'Administrateur de la Caisse du Fonds, la gestion des ressources affectées à FEM-5. Les Administrateurs de la Banque mondiale ont adopté la Résolution relative à FEM-5 le 19 juillet 2010.
3. Le Conseil du FEM a commencé à financer les activités du FEM au titre de FEM-5 sur le report du montant des contributions versées mais non allouées durant FEM-4 (173 millions de dollars), après adoption de la Résolution relative à FEM-5 par les Administrateurs de la Banque mondiale le 19 juillet 2010.
4. Conformément au mécanisme des contributions anticipées prévu par la Résolution relative à FEM-5, le Conseil peut commencer à allouer une partie des ressources de FEM-5 lorsque les bailleurs de fonds déposent des Instruments d'engagement représentant 20 % du montant total des contributions au titre de FEM-5 avant l'entrée en vigueur effective de FEM-5. Le mécanisme des contributions anticipées est entré en vigueur le 2 novembre 2010, lorsque les Participants contributeurs ont déposé des Instruments d'engagement représentant 463,9 millions de DTS, soit 20 % du montant total des contributions au titre de FEM-5.
5. La Cinquième reconstitution des ressources a pris effet le 16 mars 2011, une fois que les Participants, dont les contributions représentaient au total plus de 60 % du montant global des contributions de tous les Participants contributeurs au titre de FEM-5, avaient déposé leur Instrument d'engagement, conditionnel ou non, auprès de l'Administrateur.
6. Le 31 mars 2014, 29 des 33 Participants contributeurs avaient autorisé l'engagement de l'intégralité des sommes annoncées au titre de FEM-5 et déposé leur Instrument d'engagement. Environ 89 % de ces contributions ont été versées en espèces ou sous la forme de billets à ordre. Le solde, soit 11 % du montant total des engagements autorisés, devrait être versé avant la fin de FEM-5.

II. ENVELOPPE DES RESSOURCES DE FEM-5

7. Le montant total des ressources prévues de la Caisse du Fonds pour FEM-5 s'élevait à 2,83 milliards de DTS (4,34 milliards de dollars) et comprenait : i) les contributions annoncées par les Participants, soit 2,31 milliards de DTS (3,54 milliards de dollars) ; ii) le report des fonds de FEM-4, soit 448 millions de DTS (687 millions de dollars) ; et iii) le produit attendu des placements, soit 73 millions de DTS (112 millions de dollars). Ces ressources devaient être libérées chaque année de la période quadriennale couverte par la reconstitution des ressources.
8. Sur le montant total des contributions annoncées pour FEM-5, un montant de 2,3 milliards de DTS (3,52 milliards de dollars) a été confirmé par les Participants déposant un Instrument d'engagement, conditionnel ou non, auprès de l'Administrateur. Au 31 mars 2014, les Participants avaient versé la contre-valeur de 3,1 milliards de dollars au titre de leurs contributions pour FEM-5.
9. Il est prévu qu'un montant de 709 millions de dollars deviendra disponible dans la Caisse du FEM entre le 1^{er} avril 2014 et la fin de FEM-5 pour soutenir les décisions du Conseil et de la directrice générale. Ce montant comprend les tranches reçues des Participants à titre de contributions anticipées pour FEM-5 et le décaissement d'une partie des contributions reportées. Les Instruments d'engagement et les arriérés accumulés au titre de FEM-5 et des précédents cycles de financement ne sont pas inclus dans le montant susmentionné des ressources disponibles prévues.
10. Entre le début de FEM-5 (1^{er} juillet 2010) et le 31 mars 2014, un montant de 155 millions de dollars a été généré au titre des revenus des placements de la Caisse du Fonds. Cela représente un taux de rendement moyen de 1,19 %, certes modeste mais supérieur aux prévisions initiales (112 millions de dollars) pour FEM-5. Cet écart tient essentiellement au fait que la Caisse détient plus de liquidités que prévu, un certain nombre de donateurs ayant décidé de verser leurs contributions en espèces pendant la période de quatre ans plutôt que sous forme de billets à ordre.
11. Pendant la période comprise entre le 1^{er} juillet 2010 et le 31 mars 2014, un montant de 3,5 milliards de dollars a été approuvé par le Conseil et la directrice générale du FEM au titre de FEM-5. Les allocations au titre des initiatives s'inscrivant dans le cadre d'un programme se sont chiffrées à 529 millions de dollars, soit 15 % des financements approuvés pour FEM-5, tandis que les projets hors programmes et les commissions pour frais se sont chiffrés à 2 883 millions de dollars, soit 82 % des financements approuvés.
12. Le tableau 1 indique le montant¹ des ressources disponibles pour FEM-5 au 31 mars 2014. Si l'on tient compte des ressources qui devraient être libérées d'ici la fin de FEM-5, l'enveloppe des

¹ L'enveloppe des ressources de FEM-5 a été révisée par rapport à la version figurant dans le rapport de l'Administrateur au Conseil du FEM en date du 31 mars 2014. Les prévisions de contributions reportées devenant disponibles ont été revues et n'incluent désormais que les montants récemment décaissés à la suite du versement de 143,8 millions de dollars par les États-Unis. En outre, les Instruments d'engagement non encore déposés auprès de l'Administrateur ne sont pas inclus, les participants concernés n'ayant pas exprimé l'intention de déposer ces montants.

ressources disponibles est estimée à 4,21 milliards de dollars, soit un déficit de 131 millions de dollars (3,11 %) par rapport à l'objectif de reconstitution des ressources. L'écart tient principalement aux fluctuations défavorables des taux de change par rapport au dollar (l'unité de dépôt et de compte de la Caisse du Fonds), au fait que les arriérés et les Instruments d'engagement non encore déposés auprès de l'Administrateur ne sont pas comptabilisés dans le montant des ressources attendues d'ici la fin de FEM-5, et aux contributions reportées qui ne devraient pas être disponibles avant la fin de FEM-5.

Table 1: FEM 5 Specific Funding Decisions (in USD millions)

1. Objectif de reconstitution des ressources			4,340
2. Ressources disponibles prévisionnelles pendant FEM-5			709
Montant estimé disponible pour des financements approuvés par le Conseil ou de la directrice générale	242		
	Montant disponible potentiel	dont montant disponible prévisionnel	
Montants à recevoir			368
Arriérés	274	-	
Montant exigible	144	144	
Montant exigible pendant l'ex. 14	224	224	
Versement des contributions soumises à des restrictions			94
Contributions différées	117	94	
Contributions versées par avance	-	-	
Instruments d'engagement non encore déposés	29	-	-
Produit prévisionnel des placements	5	5	5
Total	793	466	
3. Financements approuvés pour FEM-5			3,501
Approuvés par le Conseil			3,263
Projets et commissions pour frais		2,645	
Budget de fonctionnement		86	
Initiatives spéciales		4	
Initiatives s'inscrivant dans un programme		529	
Approuvés par la directrice générale			233
Projets et commissions pour frais (projets de moyenne envergure, activités habilitantes)		185	
Activités de préparation des projets et commissions pour frais		49	
Variation nette par rapport aux financements initialement approuvés			4
En attente de décision pendant ou entre les réunions du Conseil			
Projets, Commissions pour frais, Budget de fonctionnement, Initiatives spéciales, Initiatives s'inscrivant dans un programme			-
4. Enveloppe des ressources de FEM-5 au 31 mars 2014 (4 = 2 + 3)			4,209
5. Excédent (déficit) par rapport à l'objectif indiqué à la ligne 1			(131)

III. FONDS DISPONIBLES

13. Le 31 mars 2014, les fonds disponibles pour les financements approuvés par le Conseil ou la directrice générale s'élevaient à 242 millions de dollars (voir le tableau 2). Les fonds disponibles à cette fin le 30 juin 2014 sont estimés en tenant compte : i) du montant estimatif des apports, tels que les contributions prévues des bailleurs de fonds et les produits prévus des placements, ainsi que le versement des contributions reportées ; et ii) du montant estimatif des financements approuvés par le Conseil et la directrice générale entre le 1^{er} avril et le 30 juin 2014. En conséquence, le montant estimatif des fonds disponibles à la fin de FEM-5 s'établit à 286 millions de dollars en contre-valeur.

Table 2: FEM Trust Fund – Schedule of Funds Available (in USD millions)

		Au 31 mars 2014
1. Fonds détenus en fiducie		4,815
a. Liquidités et placements	3 648	
b. Billets à ordre non encaissés	1 167	
2. Fonds soumis à restrictions		177
a. Contributions reportées en vertu du droit de versement au prorata	117	
b. Contributions versées par avance	-	
c. Réserve pour faire face aux fluctuations des taux de change	60	
3. Fonds détenus en fiducie non soumis à restrictions (3 = 1-2)		4 638
4. Montants approuvés en attente de transfert aux Agences		4 396
a. Fonds engagés par l'Administrateur	2 354	
b. Fonds approuvés par le Conseil mais non encore agréés par la directrice générale	2 041	
c. Demandes de financement en attente de décision	-	
5. Fonds disponibles pour des financements approuvés par le Conseil ou la directrice générale (5 = 3 - 4)		242
Prévisions d'ici la clôture de FEM-5 (30 juin 2014)		
6. Montant estimé des rentrées		466
a. Ressources prévues des donateurs	368	
b. Produit prévu des placements	5	
c. Libération prévue des contributions différées en vertu du droit de versement au prorata	94	
7. Montant estimé des financements approuvés		422
8. Montant estimé des fonds disponibles au 30 juin 2014 (8 = 5 + 6 - 7)		286

IV. MONTANT CUMULÉ DES RESSOURCES DU FEM ET DES FINANCEMENTS APPROUVÉS : VUE D'ENSEMBLE

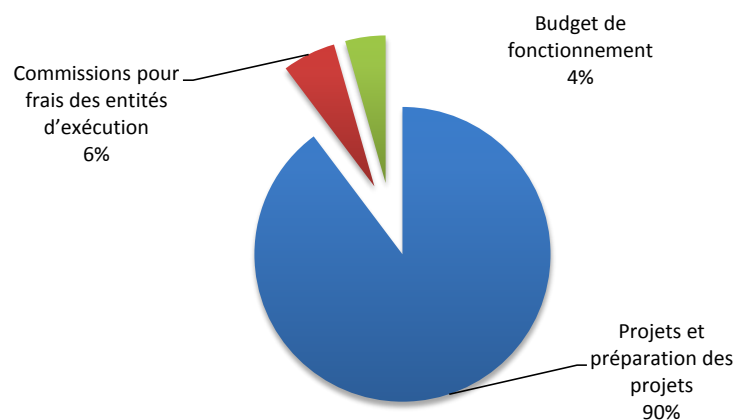
14. Le tableau 3 ci-après indique les montants cumulés des ressources de la Caisse du FEM et des financements approuvés depuis la création du FEM. Le montant cumulé des ressources s'élève à 14,6 milliards de dollars en contre-valeur, dont les Participants contributeurs ont versé 95,4 % (13,89 milliards de dollars). Le solde de 4,6 %, soit 671 millions de dollars en contre-valeur, représente les ressources restant à recevoir, comme suit : 642 millions de dollars de tranches à recevoir au titre d'Instruments d'engagement, conditionnels ou non, déjà déposés auprès de l'Administrateur, et 29 millions de dollars au titre d'Instruments d'engagement non encore déposés.
15. Le montant cumulé net des financements approuvés, soit 13,4 milliards de dollars en contre-valeur, représente environ 92 % du montant cumulé des ressources du FEM. Au 31 mars 2014, le montant cumulé des ressources (net du montant des financements approuvés) s'élevait à 1,15 milliard de dollars en contre-valeur.

Table 3 Cumulative Resources and Funding Decisions (in USD millions)

		31 mars 2014
1. Montant cumulatif des ressources		14,559
<u>Ressources non encore reçues</u>		<u>671</u>
Instruments d'engagement pour FEM-5 non encore déposés	23	
Instruments d'engagement pour FEM-4 non encore déposés	6	
Tranches à recevoir	642	
<u>Ressources reçues</u>		<u>13,888</u>
Tranches versées et encaissements	11,568	
Billets à ordre non encaissés	1,167	
Revenus générés par le placement des fonds non décaissés de la Caisse du FEM	1,153	
2. Montant cumulatif des financements approuvés		13,406
Financements approuvés par le Conseil et la directrice générale	14,339	
Montants non décaissés	(933)	
En attente de décision pendant ou entre les réunions du Conseil	-	
3. Montant cumulatif des ressources (net des financements approuvés) (3 = 1-2)		1,153

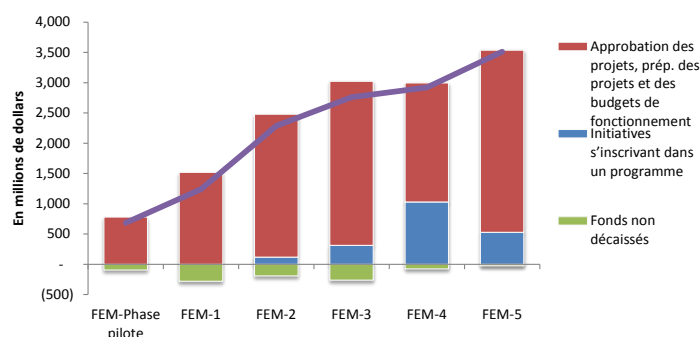
16. Au 31 mars 2014, le montant total des financements approuvés par le Conseil et les directeurs généraux depuis la création du FEM s'élevait à 14 339 millions de dollars, dont 90 % au titre de projets et d'activités de préparation de projets.

L'Annexe A fournit des détails supplémentaires sur les financements approuvés depuis la création du FEM (au 31 mars 2014).



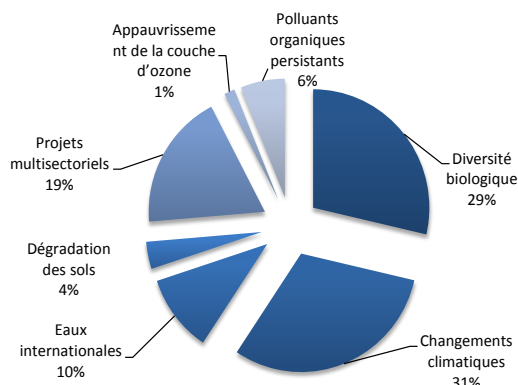
FINANCEMENTS APPROUVÉS, PAR CYCLE DE FINANCEMENT

Les financements approuvés, répartis par cycle de financement, représentent un montant cumulé (net du montant des fonds non décaissés) de 13 406 millions de dollars. Au total, 933 millions de dollars n'ont pas été décaissés.



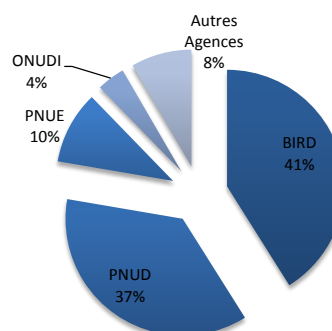
FINANCEMENTS APPROUVÉS, PAR DOMAINE D'INTERVENTION

Les financements approuvés par domaine d'intervention représentent uniquement le montant total des financements approuvés au titre des projets (commissions pour frais non comprises). Les projets dans les domaines de la diversité biologique et des changements climatiques représentent environ 60 % du montant total des financements approuvés à ce jour.



FINANCEMENTS APPROUVÉS, PAR AGENCE

78 % du montant total des financements approuvés au titre de projets (y compris les commissions pour frais) concernaient des projets exécutés par la BIRD et le PNUD. Le PNUD représente 10 % du total, tandis que le solde de 12 % a été exécuté par les autres Agences.



12 %

FINANCEMENTS APPROUVÉS, PAR AGENCE ET PAR CYCLE DE FINANCEMENT

La répartition des financements approuvés entre les différentes Agences évolue dans le temps. La part de la BIRD a diminué de 61 % pendant la phase pilote du FEM à 22 % pendant FEM-5. La part du PNUD a augmenté de 37 % pendant la phase pilote à 39 % pendant FEM-5. La part du PNUE est passée de 2 % pendant la phase pilote à 12 % pendant FEM-5. La part combinée des autres Agences a augmenté de 1 % pendant FEM-2 à 18 % pendant FEM-5.

