



FMAM/5 A./10  
13 de mayo de 2014

---

Quinta Asamblea del FMAM  
28 y 29 de mayo de 2014  
Cancún, México

Punto 7 del temario

## **ESTRATEGIA DEL FMAM: “FMAM 2020”**



**FMAM 2020**

**Estrategia del Fondo para el Medio Ambiente Mundial**

**13 de mayo de 2014**

*Borrador final*

*Sujeto a una última corrección*

# ÍNDICE

<b>I.</b>	<b>MENSAJE DE LA DIRECTORA GENERAL Y PRESIDENTA .....</b>	<b>1</b>
<b>II.</b>	<b>CONTEXTO .....</b>	<b>2</b>
<b>A.</b>	<b>TENDENCIAS AMBIENTALES EN EL MUNDO .....</b>	<b>2</b>
<b>B.</b>	<b>CAMBIO DEL PANORAMA PARA EL FINANCIAMIENTO AMBIENTAL .....</b>	<b>7</b>
<b>C.</b>	<b>FORTALEZAS Y CAPACIDADES DEL FMAM .....</b>	<b>7</b>
<b>III.</b>	<b>POSICIONAMIENTO DEL FMAM PARA 2020 Y EL FUTURO .....</b>	<b>10</b>
<b>A.</b>	<b>PROPUESTA DE VALOR DEL FMAM.....</b>	<b>10</b>
<b>IV.</b>	<b>PRIORIDADES ESTRATÉGICAS CLAVE.....</b>	<b>11</b>
<b>A.</b>	<b>ABORDAJE DE LOS IMPULSORES DE LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL .....</b>	<b>11</b>
<b>B.</b>	<b>APORTE DE SOLUCIONES INTEGRADAS .....</b>	<b>14</b>
<b>C.</b>	<b>INCREMENTO DE LA RESILIENCIA Y ADAPTACIÓN .....</b>	<b>16</b>
<b>D.</b>	<b>ASEGURAMIENTO DE COMPLEMENTARIEDADES Y SINERGIAS EN EL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO.....</b>	<b>18</b>
<b>E.</b>	<b>ELECCIÓN DE LOS MODELOS INFLUYENTES CORRECTOS .....</b>	<b>18</b>
<b>V.</b>	<b>PRINCIPIOS OPERATIVOS BÁSICOS .....</b>	<b>21</b>
<b>A.</b>	<b>MOVILIZACIÓN DE LOS INTERESADOS LOCALES Y MUNDIALES .....</b>	<b>21</b>
<b>B.</b>	<b>MEJORA DE LAS EFICIENCIAS OPERATIVAS .....</b>	<b>22</b>
<b>C.</b>	<b>FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN BASADA EN LOS RESULTADOS .....</b>	<b>22</b>

## I. MENSAJE DE LA DIRECTORA GENERAL Y PRESIDENTA

*Cuando asumí el cargo de Directora General y Presidenta del FMAM, albergaba profundas aspiraciones para la institución. Estas aspiraciones se afirmaban en dos convicciones.*

*La primera de ellas fue que la tarea del FMAM se centra en un desafío principal que, hoy día, debemos sortear entre todos. El desafío es asegurar que la prosperidad y el crecimiento continuo se desarrollen de manera tal que no comprometan fundamentalmente los principios básicos sobre los cuales hemos erigido nuestras sociedades. En otras palabras, que pongan en riesgo los sistemas naturales que salvaguardan la estabilidad climática y nos proveen de los alimentos, la fibra y los materiales que necesitamos.*

*La segunda de ellas fue que el FMAM tiene una gran capacidad para ayudar a toda la comunidad mundial a superar este desafío. El FMAM abarca todas las esferas ambientales importantes. Gracias a una red de organismos de primera clase, otorga donaciones a más de 140 países. Además, sus más de 20 años de arduo trabajo le han permitido acumular muchísima experiencia y vastos conocimientos especializados.*

*Desde que pasé a formar parte del FMAM, mis experiencias e interacciones en estos últimos dos años, tanto con los numerosos integrantes de la asociación como con quienes son ajenos a ella, no han hecho más que reforzar estas convicciones. Muchas tendencias ambientales en todo el mundo se están deteriorando a pasos acelerados, y las presiones sobre el medio ambiente seguirán aumentando en los años venideros. La situación es apremiante y empeora todos los días. Necesitamos construir cimientos sólidos para el FMAM con el propósito de mejorar aún más nuestro desempeño.*

*En este contexto, me complace proponer la estrategia FMAM 2020, que enfatiza la necesidad de hallar formas de apoyo que impulsen un cambio transformacional y generen grandes repercusiones. Por un lado, exige que el FMAM se centre al máximo en los impulsores de la degradación ambiental y, por otro lado, manifiesta la importancia de que respalde las amplias coaliciones de las partes interesadas comprometidas, así como las actividades innovadoras y extensibles.*

*La estrategia FMAM 2020 traza el rumbo conveniente para que el FMAM se convierta en el campeón mundial del medio ambiente. Estoy muy emocionada con la idea de trabajar con todos los integrantes de la familia del FMAM en los próximos años para que este sueño se haga realidad.*

*Naoko Ishii  
Directora General y Presidenta del FMAM*

*Washington DC, 13 de mayo de 2014*

## II. CONTEXTO

1. En esta sección, se analizan brevemente las principales tendencias ambientales a nivel mundial, así como el cambiante panorama del financiamiento de proyectos relacionados con el medio ambiente. Además se resumen las fortalezas y capacidades fundamentales del FMAM sobre las que se puede construir la postura que adoptará el Fondo para el 2020 y el futuro.

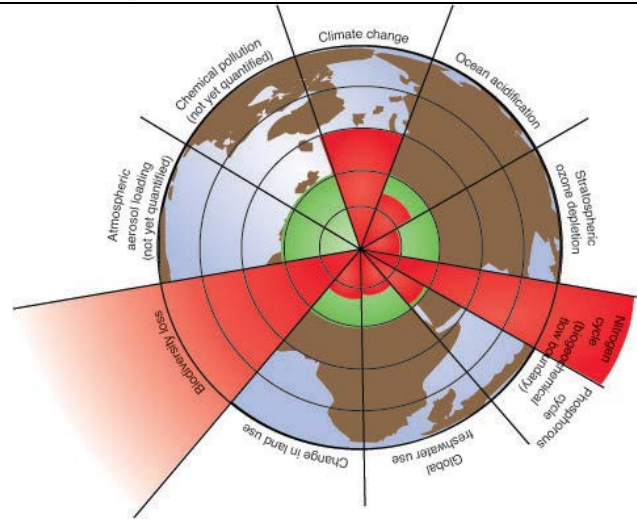
### A. TENDENCIAS AMBIENTALES EN EL MUNDO

2. **Los ecosistemas saludables y bien administrados, así como los patrones climáticos estables, son aspectos esenciales al analizar las posibilidades de alcanzar un desarrollo sostenible a largo plazo.** Las personas y las sociedades aprovechan un conjunto de servicios que ofrecen los ecosistemas. Estos beneficios comprenden los *servicios de aprovisionamiento*, como los alimentos, el agua, la madera y la fibra; los *servicios de regulación* que afectan el clima, las inundaciones, las enfermedades, los desechos y la calidad del agua; los *servicios culturales* que aportan beneficios recreativos, artísticos y espirituales, y los *servicios de apoyo*, como la formación del suelo, la fotosíntesis y el ciclo de los nutrientes. Por consiguiente, como se describe en la *Evaluación de los ecosistemas del milenio (EM)*, financiado por el FMAM, los ecosistemas saludables y los patrones climáticos estables son un pilar vital para alcanzar una gran prosperidad económica. En muchos casos, hasta fomentan la integración social, dado que satisfacen las necesidades de los pobres y los grupos vulnerables, tanto mujeres como hombres, y reducen el riesgo de conflictos e inseguridad. Pero los seres humanos han ido alterando cada vez más los ecosistemas, a veces de manera radical, para cubrir la demanda creciente de alimentos, agua dulce, madera y combustible, entre otros bienes. Como resultado, casi el 60 % de los servicios del ecosistema a nivel mundial se han degradado en los últimos 50 años. En el mismo período, como se destaca en el informe más reciente elaborado por el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambios Climáticos (IPCC), el abordaje del cambio climático emerge, tal vez, como el principal desafío ambiental y económico que el mundo enfrenta en la actualidad.

3. **Pese a algunos avances notables, en líneas generales, los desafíos ambientales a nivel mundial se han incrementado desde la celebración de la Cumbre para la Tierra de Río de Janeiro en 1992.** Si bien las preocupaciones por los desafíos de proporciones mundiales a los que el medio ambiente se estaba empezando a enfrentar se remontan a fines de los setenta y principios de los ochenta, la Cumbre para la Tierra marca un hito histórico, puesto que fue lo que originó el nacimiento de las convenciones sobre la diversidad biológica y el cambio climático, así como del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). En las últimas dos décadas, se ha alcanzado una mayor comprensión científica del mundo, por lo tanto, se cuenta con más conocimientos a nivel mundial sobre los desafíos, los riesgos y las oportunidades para truncar las tendencias futuras. Algunos científicos especializados en el medio ambiente y el sistema terrestre sostienen que los límites planetarios, definidos como un “espacio de seguridad para la humanidad”, se están transgrediendo en varias dimensiones (cuadro 1).<sup>1</sup>

**Cuadro 1. “Espacio de seguridad para la humanidad”**

La ciencia moderna de los sistemas terrestres (incluidas la geología, la climatología, la hidrología y la ecología) deja en claro que la actividad humana, hoy día, repercute de manera peligrosa sobre las funciones vitales de la Tierra, a saber, el clima, el ciclo hidrológico, el ciclo del nitrógeno, la biodiversidad, la acidificación del océano, la contaminación, entre otras. Un grupo de científicos propuso la existencia de determinados umbrales o “límites planetarios”, cuyo incumplimiento podría traer graves consecuencias para la seguridad de las personas de la mayoría de los países e, incluso, para el desarrollo humano. De acuerdo con este esquema, ya se han traspasado los límites establecidos para la pérdida de la biodiversidad, el cambio climático y la liberación de nitrógeno.



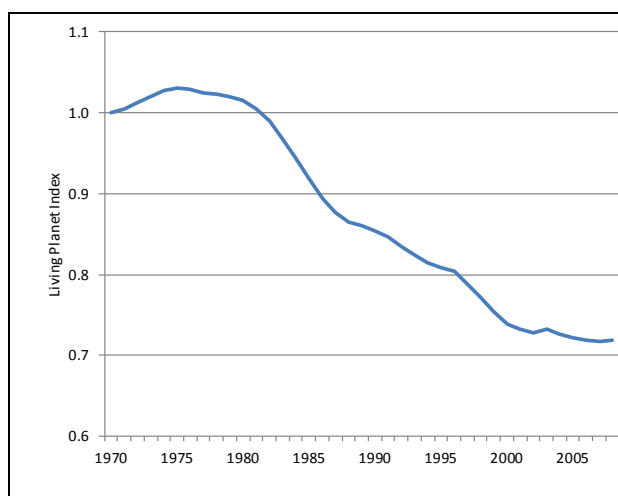
Fuente: Centro de Resiliencia de Estocolmo (SRC)

4. **Muchos ecosistemas imprescindibles se ven cada vez más amenazados, lo que compromete las aspiraciones sociales y desarrollo tanto a escalas locales como mundiales.** Las presiones sobre el medio ambiente están aumentando en todas las esferas de actividad del FMAM, incluidos la aceleración de la pérdida de la biodiversidad, el cambio climático, el empobrecimiento de la tierra, la contaminación química, la degradación de las masas de agua internacionales y la deforestación.

- *Las tasas de pérdida de la biodiversidad son comparables con las de los períodos geológicos de extinción masiva.* La Tierra se está enfrentando a lo que se describió como la sexta extinción masiva de especies; la más reciente entre otras olas de extinción registradas en el registro fósil durante los últimos 500 millones de años. Hasta en las estimaciones más conservadoras se señala que la tasa de extinción por la acción del hombre es diez o cien veces mayor que la observada en el registro geológico. En la actualidad, cerca de un cuarto de todas las especies de plantas están en riesgo de extinción, y la población mundial de especies de vertebrados se redujo, en promedio, a casi un tercio entre 1970 y 2003.<sup>2</sup> La biodiversidad mundial cayó el 30 % entre 1970 y 2007 y el 60 % en las regiones tropicales, según las mediciones del Índice Planeta Vivo<sup>3</sup> (figura 1). En el Índice de la Lista Roja de Especies Amenazadas de la UICN, también se muestran tendencias negativas en las poblaciones de aves, mamíferos, anfibios y, en especial, corales. El deterioro precipitado en la biodiversidad socava la integridad de los ecosistemas, así como los bienes y servicios vitales que estos les proporcionan a las personas.
- *El cambio climático ya no es una amenaza del futuro, sino una realidad<sup>4</sup>.* Las concentraciones de los gases de efecto invernadero (GEI) en la atmósfera siguen aumentando y, con ellas, los riesgos de impactos devastadores a raíz del cambio climático. En 2010, se liberaron a la atmósfera alrededor de 49 Gt de CO<sub>2</sub>, procedentes, en su mayoría, de la quema de combustibles fósiles. Dicho de otro modo, una cifra que prácticamente duplicó la cantidad liberada en 1970<sup>5</sup>. Y el aumento de las emisiones se ha ido acelerando desde 1970. En 2013, la concentración de dióxido de carbono en la atmósfera alcanzó el máximo histórico de 400 partes por millón (ppm), de acuerdo con las mediciones tomadas en el Observatorio de Mauna Loa, en Hawái (figura 2). Como se podrá observar, los efectos del cambio climático ya se están sintiendo. Por ejemplo, los efectos del cambio climático en la producción de alimentos y cultivos son evidentes en diversas regiones del mundo; los sistemas costeros y las zonas bajas están experimentando de forma creciente los impactos adversos de este fenómeno, como hundimientos, inundaciones costeras,

erosiones costeras debido al aumento relativo del nivel del mar y mareas de tormenta, y los valores de acidificación y calentamiento de las aguas costeras están aumentando, lo que acarrea consecuencias negativas para los ecosistemas costeros. Según diversas proyecciones, en tan solo 50 años las temperaturas promedio de la Tierra llegarán a ser las más altas de toda la historia de la humanidad. Si no se redoblan los esfuerzos para reducir aún más las actuales emisiones de GEI, se prevé que estas seguirán aumentando, impulsadas, además, por el crecimiento de la población mundial y las actividades económicas. Se proyecta que esto dará como resultado un aumento mundial de la temperatura superficial media en 2100 de 3,7 a 4,8 °C en comparación con los niveles preindustriales<sup>6</sup> Entre otros motivos de preocupación, esto provocará olas de calor más intensas y prolongadas, tormentas catastróficas más frecuentes, fuertes sequías y grandes inundaciones en muchas regiones, en especial, en las ciudades costeras, así como el aumento del nivel del mar, lo que incidirá negativamente en las personas y los ecosistemas. Muchos de estos sucesos ya han empezado a afectar a las poblaciones y las regiones más vulnerables.

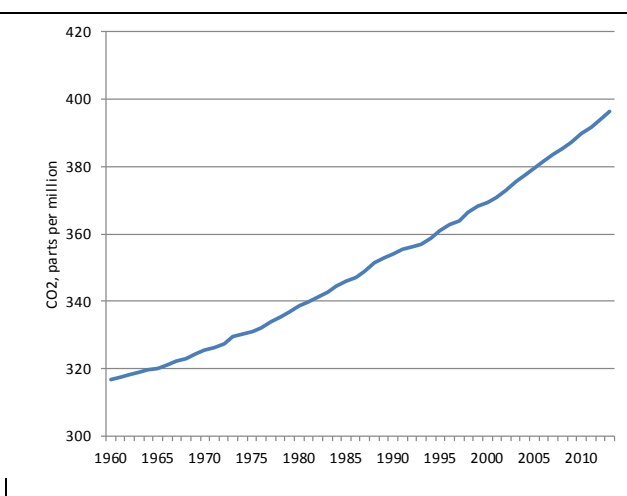
**Figura 1. Rápida pérdida de la biodiversidad**



Fuente: WWF (2012). Informe Planeta Vivo 2012. WWF International, Gland, Suiza.

Nota: El Índice Planeta Vivo (IPV) refleja los cambios en la salud de los ecosistemas del planeta al registrar las tendencias en las poblaciones de más de 2500 especies de vertebrados.

**Figura 2. Aumento ininterrumpido de las concentraciones de CO<sub>2</sub> en la atmósfera**



Fuente: Observatorio de Mauna Loa.

Nota: Datos derivados de las mediciones de la calidad del aire tomadas en el Observatorio de Mauna Loa, Hawái, (ubicación: 3397 m de altura). Las mediciones registradas en Mauna Loa constituyen el registro ininterrumpido, más extenso y de suma precisión de los niveles de CO<sub>2</sub> en la atmósfera.

- **La deforestación continúa.** Los bosques ofrecen múltiples beneficios. Entre estos, se encuentran los siguientes: actuar como sumideros de carbono, proporcionar alimentos y fibra, ser el mayor repositorio mundial de biodiversidad, regular las reservas de agua y estabilizar el clima local y regional. No obstante, la deforestación mundial sigue siendo alta, particularmente, en las zonas tropicales. Entre 2000 y 2010, se perdieron en total 50.000 km<sup>2</sup> de bosques (sobre una base neta). Se ha arrasado con el 30 % de la cubierta forestal mundial y se ha degradado el 20 % de ella<sup>7</sup>. Las emisiones de dióxido de carbono originadas por la deforestación y la degradación de los bosques equivalen, en la actualidad, a casi el 12 % de las emisiones totales causadas por el hombre.<sup>8,9,10</sup>
- **La salud de los océanos y los recursos de agua dulce está en peligro.** El sector pesquero mundial se está desplomando a un ritmo vertiginoso. Alrededor del 85 % de las poblaciones



mundiales of peces se están reduciendo de manera drástica, están sobreexplotadas, completamente explotadas o en un período de recuperación tras su sobreexplotación. Los esfuerzos de ordenación pesquera no guardan relación con las tasas aceleradas de explotación<sup>11</sup>. La acidificación de los océanos amenaza los ecosistemas marinos fundamentales, incluidos los arrecifes de coral, que albergan una gran diversidad de especies marinas y que, además, son cruciales para los medios de vida de millones de personas. La creciente contaminación por compuestos nitrogenados y fosforosos proveniente de la agricultura, la acuicultura, las aguas residuales urbanas y el sector industrial pone en peligro los ecosistemas marinos y de agua dulce. La carga contaminante produce hipoxia (bajos niveles de oxígeno) o “zonas muertas” a lo largo de la costa, lo que ejerce una mayor presión sobre los ecosistemas marinos. La cantidad de zonas muertas se ha venido duplicando todas las décadas en los últimos 50 años y, en la actualidad, más de 500 zonas hipóxicas amenazan la salud de la mayoría de los vastos ecosistemas marinos en todo el mundo<sup>12</sup>.

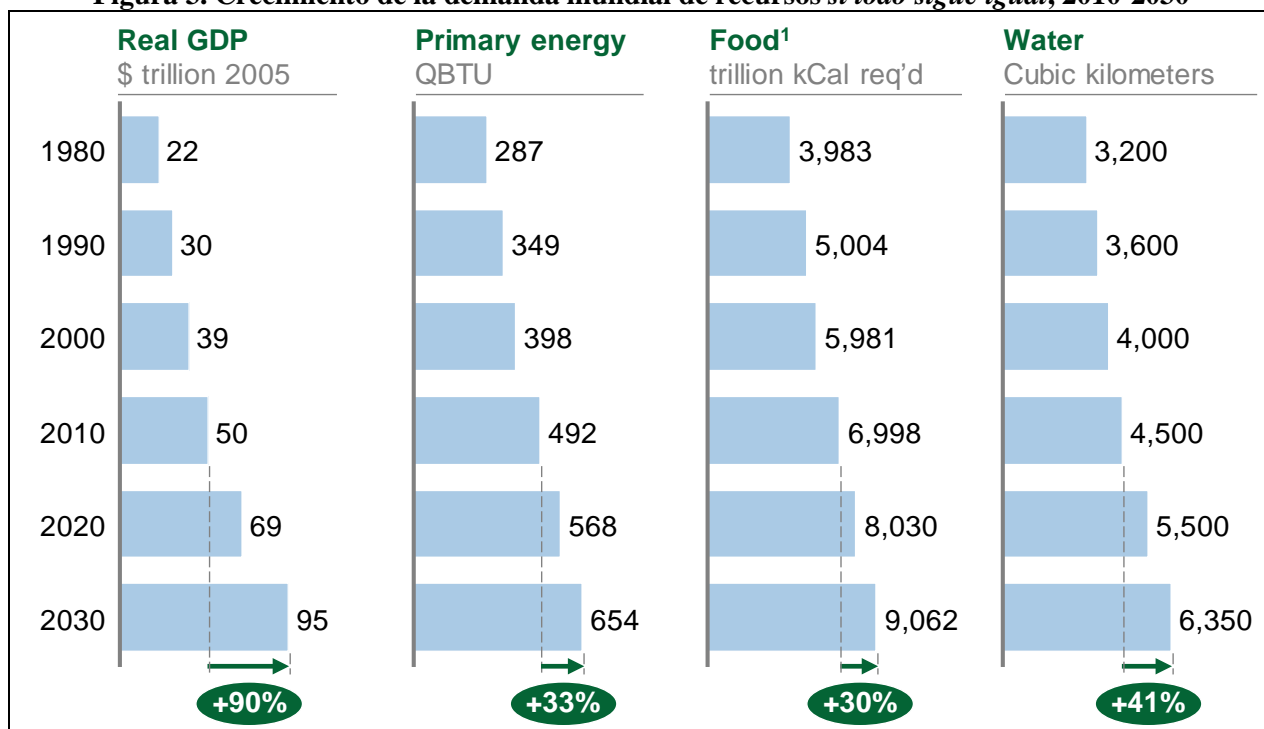
- *Alrededor de un cuarto de toda la superficie terrestre se ha degradado desde 1980*<sup>13</sup>. En la *Evaluación mundial de la degradación y las mejoras de la tierra*, se calcula que el 24 % de la superficie terrestre estaba atravesando un proceso de degradación. En los países en desarrollo, el empobrecimiento de la tierra se concentra en la región de África al sur del Ecuador, sudeste asiático, sur de China y las praderas pampeanas de América del Sur. Unos 1500 millones de personas dependen de manera directa de los servicios ecosistémicos que brindan las áreas en degradación, y esto afecta desproporcionalmente a los pobres y los grupos vulnerables, incluidas las mujeres.
- *La contaminación química sigue amenazando nuestros ecosistemas y la salud humana*. La salud humana y de los ecosistemas se ven amenazadas por la creciente contaminación química, en particular, por el uso de contaminantes orgánicos persistentes y metales pesados, como el mercurio.

5. **Las presiones sobre el medio ambiente aumentarán en las próximas décadas.** Si no se producen cambios en la situación actual, tres tendencias socioeconómicas en particular (el crecimiento demográfico, el aumento de la clase media y la urbanización) conducirán a una mayor degradación de los ecosistemas mundiales:

- *La población mundial seguirá creciendo*. De menos de 4000 millones en 1970 a un poco más de 7000 millones en 2012, la población mundial superará, de acuerdo con las proyecciones, los 9000 millones en 2050, y la mitad de este crecimiento ocurrirá en África subsahariana.<sup>14</sup> Alimentar a una población mundial en crecimiento desembocará, probablemente, en una mayor transformación de los paisajes naturales en tierras agrícolas. En la *Evaluación de los ecosistemas del milenio*, se prevé que la superficie terrestre mundial destinada a la producción agrícola podría aumentar entre el 10 y 20 % en comparación con el año 2000<sup>15</sup>. Sumado a esto, se incrementará el uso de productos químicos para el control de plagas, lo que ejercerá más presión sobre el medio ambiente. El cambio climático agravará aún más las tensiones en muchos lugares, dado que los recursos de agua están sobreexplotados y degradados, y el calor y las sequías repercutirán en la productividad de la tierra y los cultivos<sup>16</sup>.
- *La economía y la clase media mundiales se expandirán de manera significativa*. Si se observan las proyecciones, la economía mundial casi se duplicará en las próximas dos décadas, desde unos USD 50 billones en 2010 hasta unos USD 95 billones en 2030. A su vez, se espera que la clase media mundial (aquellos con un consumo diario que oscila entre los USD 10 y los USD 100) llegue a los 5000 millones en 2030, de los cuales dos tercios estarán en Asia.<sup>17</sup> Este

cambio impulsará un aumento del consumo mundial que acelerará la degradación ambiental, a menos que los consumidores se vuelquen a bienes y servicios producidos de un modo más sostenible. Junto con el crecimiento poblacional, la incipiente clase media es un factor significativo a la hora de trazar las perspectivas de aumento en la demanda de un número de recursos clave (figura 3), incluido el aumento de casi un tercio de la demanda en los sectores energético y alimentario mundiales para 2030, así como un fuerte aumento de la demanda en los sectores de la construcción y el transporte para 2030.<sup>18,19</sup>

**Figura 3. Crecimiento de la demanda mundial de recursos si todo sigue igual, 2010-2030**



Fuente: Global Insight; Agencia Internacional de la Energía (IEA); Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA); McKinsey & Company, 2011 (Revolución de los recursos [en inglés]); FAO, 2012 (hojas de balance de alimentos); Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (UNDESA), 2013 (Perspectivas de la población mundial: revisión de 2012 [en inglés]); Instituto de Recursos Mundiales (WRI), 2013 (Creación de un futuro alimentario sostenible [en inglés]).

- **La urbanización continuará.** En paralelo, la población mundial se urbanizará progresivamente. En 1970, alrededor de 1300 millones de personas, o el 36 % de la población mundial, vivía en áreas urbanas. En 2009, algo más del 50 % de las personas habitaban en ciudades. Y se espera que, en 2025, más de mil millones de personas se trasladen a las ciudades, la mayoría de ellas en Asia. Las áreas urbanas ya explican la inmensa proporción del producto interno bruto mundial y son responsables de más del 70 % de las emisiones de gases de efecto invernadero del mundo.<sup>20</sup> Gran parte de los riesgos del cambio climático ahora se concentran en las áreas urbanas y van desde estrés térmico, abundantes precipitaciones, inundaciones, desprendimientos de tierras, contaminación atmosférica hasta escasez de agua y sequías. Asimismo, estos riesgos se agudizan en áreas donde no hay suficientes servicios e infraestructura indispensable, así como para aquellos que viven en áreas expuestas (IPCC, 2014). Pero según cómo ocurra la expansión urbana, la huella ambiental de las áreas urbanas variará significativamente en función de la magnitud, la salud, la geografía, así como la capacidad y la previsión de las autoridades locales. Por esta razón, uno de los posibles resultados es que “los asentamientos urbanos ofrezcan, en verdad, mejores posibilidades de sostenibilidad a largo plazo, empezando por el hecho de que

concentran la mitad de la población del planeta en menos del 3 % de su superficie terrestre”.<sup>21</sup> Cuando se trata de urbanización, la tendencia todavía no es el destino. Aún resta la oportunidad de diseñar ciudades más inteligentes con la mirada puesta en la sostenibilidad a largo plazo.

## **B. CAMBIO DEL PANORAMA PARA EL FINANCIAMIENTO AMBIENTAL**

6. **El panorama financiero, en lo que respecta, principalmente, al financiamiento para enfrentar el cambio climático, está cambiando con rapidez.** En 2012, los flujos mundiales de financiamiento climático alcanzaron, en líneas generales, los USD 359 000 millones, de acuerdo con el informe *El panorama mundial del financiamiento climático de 2013* (en inglés) (CPI, 2013). Cerca de ¾ partes de todo el financiamiento climático se gastan en el país de origen, mientras que solo un 15 % de todos los flujos de financiamiento climático para los países no integrantes de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) provienen de fuentes internacionales. Las inversiones mundiales en proyectos de energías renovables (el sector al que se destinó la mayor parte de la financiación climática) ascendieron a USD 214 000 millones en 2013, un 14 % menos que en 2012. Esto refleja, en parte, el efecto de la incertidumbre política que prevalece en muchos países y, como consecuencia, la demora en las decisiones de inversión<sup>22</sup>.

7. **Existe una variedad de instrumentos y fuentes de financiamiento.** Nuevas instituciones, con objetivos bastante similares a los del FMAM, como el Fondo Verde para el Clima y los Fondos de Inversión Climática, han entrado en escena, lo que enfatiza la necesidad de que el FMAM busque de manera proactiva complementariedades y colaboración. Los inversores privados, incluidos los fondos de pensión y los fondos soberanos de inversión, también están invirtiendo cada vez más en sociedades público-privadas centradas en las inversiones y los bonos verdes. Y los protagonistas habituales, como el Banco Mundial y los bancos regionales de desarrollo, han fijado aún más su atención en la sostenibilidad ambiental. En algunas economías emergentes, los bancos nacionales de desarrollo y los bancos de propiedad estatal están surgiendo como actores principales en lo que compete al financiamiento ambiental. En 2012, el sector público significó alrededor del 38 %, o USD 135 000 millones, del financiamiento climático mundial, y la gran mayoría (69 %) de la inversión provino de instituciones financieras de desarrollo y otro 28 % (USD 38 000 millones) de los bancos multilaterales de desarrollo. El sector privado representó el 62 % de todo el financiamiento climático en 2012 o unos USD 224 000 millones. Cerca del 28 % de los flujos privados de financiamiento climático se originan con los autores de proyectos privados (por ejemplo, las empresas de suministro eléctrico y los productos independientes de energía), mientras que el 19 % de ellos lo aportan actores corporativos, entre ellos, fabricantes y usuarios finales corporativos. El abanico de instrumentos de financiamiento climático también es amplio, desde políticas de incentivos, pasando por instrumentos de gestión de riesgos, subvenciones y deudas concesionarias, hasta deudas a un tipo de interés del mercado, acciones y financiamiento de balances.

## **C. FORTALEZAS Y CAPACIDADES DEL FMAM**

8. **Una de las principales fortalezas del FMAM radica en su papel como mecanismo de financiamiento para varios convenios ambientales multilaterales que abarcan la mayoría de los problemas relacionados con el medio ambiente.** El FMAM actúa como mecanismo de financiamiento para el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB), la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el Convenio de Estocolmo sobre contaminantes orgánicos persistentes (COP) y la Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación (UNCCD). En octubre de 2013, la comunidad internacional adoptó el Convenio de Minamata, un instrumento mundial jurídicamente vinculante sobre el mercurio, y aceptó que el FMAM se desempeñe como mecanismo de financiamiento para el nuevo convenio sobre el mercurio. En concordancia con el Protocolo de Montreal, el FMAM brinda asimismo recursos para las economías en transición que se ocupan de sustancias que agotan el ozono. Desde sus comienzos, el FMAM ha implementado un

programa significativo de Aguas Internacionales, cuyo objetivo es mejorar la gestión de los recursos de agua dulce transfronteriza y los grandes ecosistemas marinos, así como otorgar financiamiento a proyectos que generen múltiples beneficios ambientales y estén en consonancia con los objetivos del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB).

9. **El FMAM es una organización versátil que se adapta a los cambiantes desafíos.** Con el transcurso del tiempo, el FMAM ha añadido nuevas áreas sistemáticas. Por ejemplo, incorporó la gestión sostenible de bosques en 2007, lo que beneficia el programa del Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (FNUB). En 2010, con el apoyo de varios colaboradores, estableció el Fondo para la Aplicación del Protocolo de Nagoya (FAPN) al objeto de apoyar de manera específica el acceso y la participación en los beneficios conforme al Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB). Al mismo tiempo, puesto que tomó más fuerza el pedido de incluir la adaptación y la resiliencia, se constituyeron, a petición de las partes del CMNUCC y según la competencia del FMAM, dos nuevos fondos centrados en financiar las actividades de adaptación al cambio climático (el Fondo para los Países Menos Adelantados [FPMA] y el Fondo Especial para el Cambio Climático [FECC])<sup>23</sup>. En cuanto a los productos químicos, el FMAM ha tenido un papel fundamental al unificar el trabajo en los convenios sobre los desechos y los productos químicos.

10. **Una fortaleza principal del FMAM es su red sólida, diversa y en expansión de organismos ejecutores.** En un principio, el FMAM fue designado, junto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Grupo del Banco Mundial (GBM), como organismo ejecutor en concordancia con las ventajas comparativas de cada institución. A principios del año 2000, se sumaron siete nuevos organismos a la asociación del FMAM<sup>24</sup>, lo que amplió de manera significativa la capacidad de implementación y la competencia técnica del FMAM, además de ofrecerles a los países receptores una variedad más amplia de opciones para implementar los proyectos financiados por el FMAM. Desde 2012, el FMAM se ha embarcado en un proceso para acreditar a más organismos promotores de proyectos.<sup>25</sup>

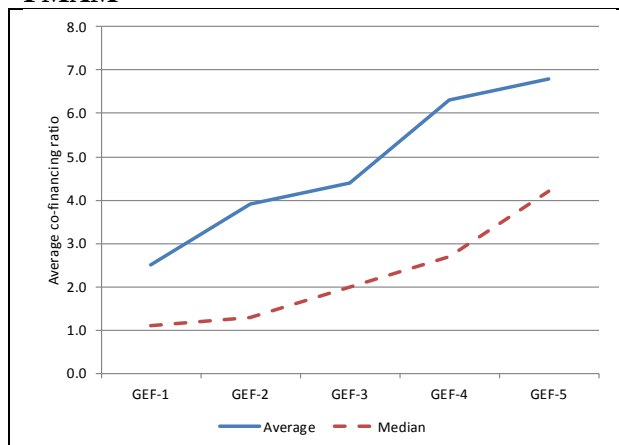
11. **La programación del FMAM se apoya en una organización institucional bien establecida.** La estructura de gobernanza del FMAM es integradora, equitativa y transparente. Cuando el FMAM se fundó a principios de los noventa, su estructura de gobernanza estableció una nueva norma, dado que el Consejo del FMAM designó la misma cantidad de lugares tanto para los países desarrollados como para los países en desarrollo<sup>26</sup>. Progresivamente, muchos de los países receptores del FMAM también se están convirtiendo en donantes del Fondo, lo que fomenta la adhesión general a sus prioridades y programas. Por decisión del Consejo, todos los documentos de los proyectos, así como una gran cantidad de información, están a disposición del público que visita el sitio web del FMAM. La Oficina de Evaluación Independiente (OEI) es la encargada de fomentar la rendición de cuentas, depende de manera directa del Consejo y evalúa y supervisa constantemente los resultados de los proyectos. Por otro lado, el FMAM recibe el asesoramiento de un Grupo Asesor Científico y Tecnológico (STAP) permanente, que se compone de reconocidos científicos que cubren todas las esferas de actividad del FMAM. El FMAM aplica normas fiduciarias de buenas prácticas y fijó normas estrictas para las salvaguardias ambientales y sociales, la incorporación de la perspectiva de género y el compromiso con las organizaciones de la sociedad civil y las poblaciones autóctonas.

12. **El FMAM cuenta con buenos antecedentes por conseguir resultados reales.** Desde su nacimiento, el FMAM ha otorgado donaciones a países en desarrollo por un total aproximado de USD 11 500 millones a fin de proteger el medio ambiente. Se han aprobado, en total, 2800 proyectos<sup>27</sup>. En reiterados informes elaborados por la OEI, se demuestra que los proyectos del FMAM tienen un impacto palpable. Últimamente, en el estudio de resultados globales sobre el FMAM-5 (ERG-5), se concluyó que los proyectos del FMAM sí arrojan frutos, puesto que más del 80 % de los proyectos completados durante el FMAM-5 recibieron calificaciones de moderadamente satisfactorias o superiores,

lo que excede el índice de referencia internacional del 75 %. Por consiguiente, en el ERG-5, se arriba a la conclusión de que el FMAM está logrando su misión y objetivos, además de ser importante para los convenios y las prioridades regionales y nacionales. En recientes análisis llevados a cabo por principales organismos bilaterales, se ha evaluado asimismo la óptima utilización de los recursos por parte del FMAM.<sup>28</sup>

13. **El financiamiento del FMAM juega un papel catalítico** (figura 4). Durante el FMAM-2 y el FMAM-3, la relación promedio de cofinanciamiento de los proyectos del FMAM fue de alrededor de 1:4, mientras que dicha relación aumentó a casi 1:6 en el FMAM-4 y el FMAM-5, en parte, debido al incremento significativo de la influencia de la cartera del cambio climático del FMAM en los países con ingresos medios. En línea con las recomendaciones políticas del FMAM-6, el FMAM seguirá aspirando a lograr elevadas relaciones de cofinanciamiento, en especial, en los países con ingresos medios.

**Figura 4. Relación de cofinanciamiento del FMAM**



Fuente: Cálculo de SIGP y el personal.

Nota: Todos los proyectos del fondo fiduciario del FMAM, excepto las actividades de apoyo

### III. POSICIONAMIENTO DEL FMAM PARA 2020 Y EL FUTURO

14. **Los próximos años son fundamentales para el medio ambiente.** Por ejemplo, para evitar los peores impactos del cambio climático, será preciso reducir las emisiones de GEI rápida y considerablemente. Se calcula que, a fin de estabilizar las concentraciones atmosféricas de CO<sub>2</sub> en 450 ppm para 2050, las emisiones globales tendrían que alcanzar un punto álgido en los próximos cinco años y descender un 5 % por año hasta 2050. Se trata de un índice de descenso que nunca antes se había observado de manera sostenida.<sup>29</sup> Las opciones de adaptación y mitigación en un plazo cercano, así como las vías de desarrollo en un período más lejano, repercutirán en los riesgos del cambio climático durante el siglo XXI (IPCC, 2014). En cuanto a la biodiversidad, en la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Biodiversidad Biológica se determinó una serie de metas ambiciosas para 2020 con la finalidad de detener la pérdida de biodiversidad. Actualmente, los países están debatiendo la fijación de un conjunto de metas de desarrollo sostenible para 2030; su logro implicará mayores desafíos, a menos que se tomen medidas urgentes.

#### A. PROPUESTA DE VALOR DEL FMAM

15. **El FMAM ocupa un espacio único en la arquitectura mundial para el financiamiento, dado que ofrece beneficios ambientales a nivel mundial en distintas esferas.** El FMAM ayuda a garantizar el uso sostenible de los ecosistemas y los recursos de los que dependen todas las formas de vida. Como se reflejó en el Instrumento del FMAM, la premisa es que el medio ambiente es esencial para el desarrollo sostenible<sup>30</sup>.

16. **La visión para 2020 del FMAM es *ser defensor del medio ambiente, apoyar el cambio transformacional y lograr beneficios ambientales a escala mundial.*** A fin de cumplir con esta visión, el FMAM adoptará las siguientes medidas:

- **Abordar los impulsores de la degradación ambiental.** El FMAM identificará intervenciones en forma proactiva que se enfoquen en los impulsores subyacentes de la degradación ambiental y respaldará las coaliciones que reúnan a las asociaciones de interesados comprometidos con soluciones para los complejos desafíos ambientales.
- **Apoyar las actividades innovadoras y extensibles.** El FMAM apoyará las formas innovadoras de hacer negocio y se enfocará en las actividades que se puedan extender a los distintos países, regiones y sectores a través de las transformaciones de políticas, los mercados o el comportamiento.
- **Provocar los mayores impactos eficazmente en función de los costos.** El FMAM mantendrá un enfoque claro en la ampliación de los beneficios ambientales a nivel mundial que concede gracias al financiamiento; para ello, buscará soluciones eficaces en función de los costos a los principales desafíos ambientales.

17. **A fin de cumplir con su visión, es imprescindible que el FMAM provoque impactos a escalas aún mayores de los que se generan dentro de su cartera existente.** En el ERG-5, se concluyó que solo el 20 % de los proyectos financiados por el FMAM demostraron pruebas de haber alcanzado un impacto a escala en el sistema más allá de los impactos directos en el lugar de una intervención. Sin embargo, la OEI observa que estos impactos a escala pueden aún suceder en el futuro<sup>31</sup>. De igual modo, el Grupo Asesor Científico y Tecnológico (STAP) subrayó que el FMAM solo sería capaz de lograr resultados transformacionales “si se aleja de las estrategias basadas en una tecnología o un sector únicos y se centra en estrategias sistémicas”. El STAP destacó la importancia de los proyectos del FMAM que

buscan mayores resultados más allá de los programas aislados, que abordan de mejor manera los impulsores clave de la degradación ambiental y no solo las situaciones conflictivas y que desarrollan una estrategia integral a los fines de extender el impacto de sus inversiones.<sup>32</sup>

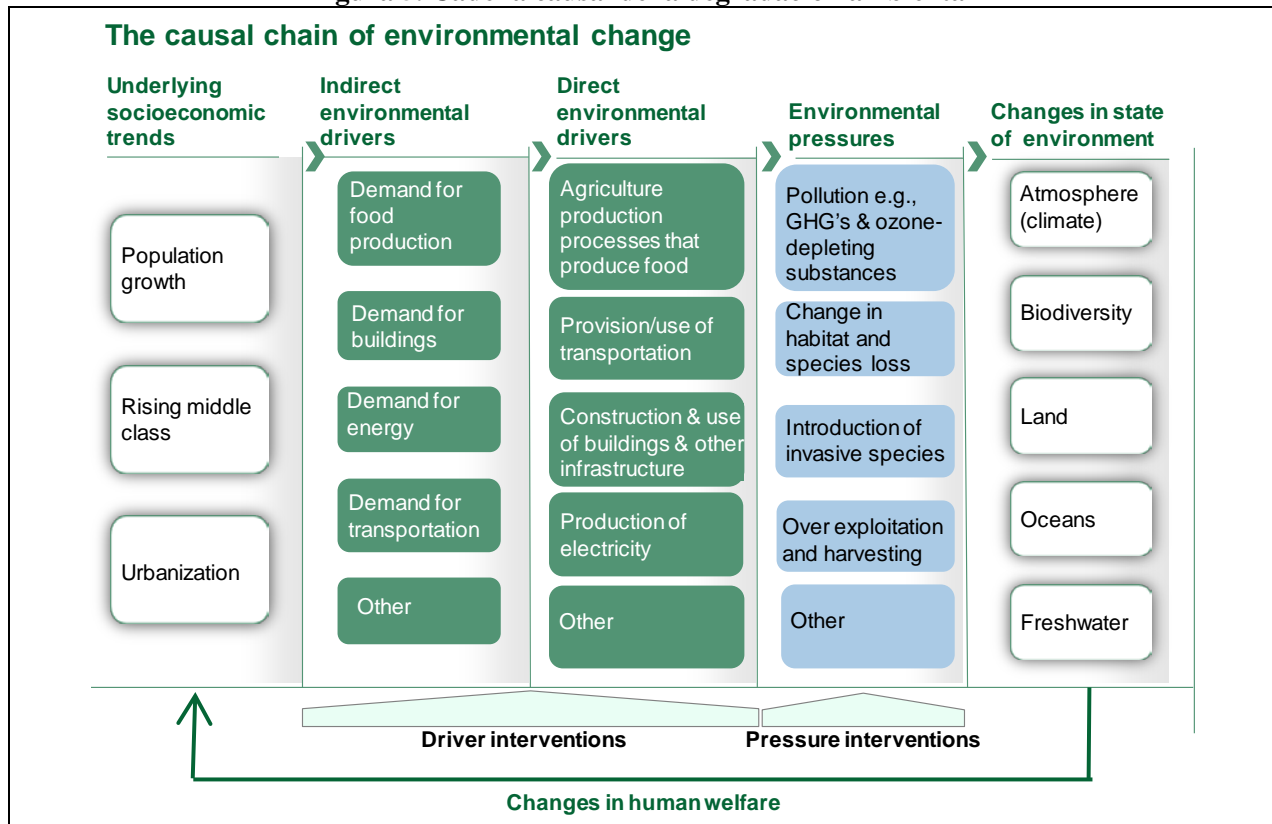
## IV. PRIORIDADES ESTRATÉGICAS CLAVE

18. Con el objetivo de poder cumplir con la visión para 2020, el FMAM establecerá cinco prioridades estratégicas, a saber: (I) buscar abordar los impulsores de la degradación ambiental, (II) perseguir soluciones integradas, (III) incrementar la resiliencia y adaptación, (IV) asegurar complementariedades y sinergias, especialmente en el financiamiento climático y (V) centrarse en la elección del modelo influyente correcto.

### A. ABORDAJE DE LOS IMPULSORES DE LA DEGRADACIÓN AMBIENTAL

19. **El FMAM puede potenciar su impacto mediante el abordaje de los impulsores de la degradación ambiental.** Los impulsores ambientales surgen a partir de la demanda y el suministro de bienes y servicios, lo que a su vez genera presión ambiental que repercute directamente en el estado del medio ambiente (figura 5). El marco permite ilustrar que los esfuerzos tendientes a evitar la pérdida de la biodiversidad pueden suceder en distintos puntos de la cadena causal. Por ejemplo, un aumento en la demanda de carne de res puede generar una mayor presión para despejar tierras a fin de destinarlas a pasturas, lo que ocasiona más deforestación, degradación del suelo y pérdida de la biodiversidad. Un enfoque más “preliminar” de los impulsores de este mismo problema permitiría al FMAM ofrecer beneficios de alcance mundial para el medio ambiente a través de la cadena causal. De este modo, se reduciría de manera progresiva el impacto del impulsor original y aumentaría el impacto general de las intervenciones. Al pretender abordar la degradación ambiental a nivel sistémico, también se reduciría la necesidad de aplicar una posterior medida correctiva, lo que suele ser más costoso y, a veces, hasta imposible.

**Figura 5. Cadena causal de la degradación ambiental**



*Nota:* No existe un marco aceptado universalmente para definir la cadena causal entre las tendencias económicas subyacentes y el estado del ambiente a nivel mundial. El marco de arriba se adaptó a partir de los marcos de impulsores, presiones, estado, impacto, bienestar y respuesta de la FAO/IEA y la Evaluación de los ecosistemas del milenio (Ecosistemas y bienestar humano), Instituto de Recursos Mundiales, 2005.

20. **Abordar los impulsores permitirá que los convenios ambientales alcancen de mejor manera sus objetivos con la ayuda del FMAM como mecanismo de financiamiento.** Los convenios y los países receptores reconocen que es fundamental centrarse en los impulsores subyacentes para lograr resultados a largo plazo. Por ejemplo, a la hora de reflexionar sobre el estado de las metas anteriores de 2010, en el Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y las Metas de Aichi, se enfatiza que “hubo una integración insuficiente de los problemas de biodiversidad en las medidas, programas, estrategias y políticas más integrales, por lo tanto, no se redujeron significativamente los impulsores subyacentes de pérdida de la biodiversidad”. En el Plan Estratégico también se mencionó que entre los diversos puntos de partida que se deben perseguir para lograr un resultado positivo para 2020 están las “medidas que aborden las causas subyacentes de pérdida de la biodiversidad, incluidos los patrones de consumo y producción, pero que garanticen que la biodiversidad se incorpore en todos los ámbitos gubernamentales y de la sociedad...”.<sup>33</sup> De igual modo, la reducción necesaria de las emisiones de gases de efecto invernadero para lograr “la estabilización de las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida las interferencias antropógenas peligrosas con el sistema climático”<sup>34</sup> no será posible si no se influye en los impulsores subyacentes que surgen de la creciente demanda energética o se reduce la producción energética basada en combustibles fósiles en favor de las energías renovables. De la misma manera, en el área de desechos y productos químicos, la reducción de la producción y el uso de productos químicos nocivos conllevaría esfuerzos en la gestión de la cadena de suministro y las técnicas de producción.



21. **Orientar la demanda hacia bienes y servicios elaborados de manera más sostenible es una vía importante para reducir la degradación ambiental.** El FMAM dispone de una serie de herramientas que se pueden implementar en este sentido. Estas incluyen las normas de certificación para los bienes de consumo, como las que el FMAM financió través de la Rainforest Alliance y los socios del sector privado. Asimismo, engloba la introducción de sistemas de pago por los servicios de los ecosistemas, que corrige las distorsiones que llevan al uso no sostenible de los recursos y el agotamiento del capital natural y las orienta hacia incentivos que refuerzan el valor de los bienes y servicios proporcionados por los ecosistemas. El FMAM ha sido un precursor y destinó importantes fondos iniciales para estos esquemas en varios países (cuadro 2). Incluso, los modelos innovadores de financiamiento, como las garantías parciales contra riesgos, pueden ayudar a estimular la demanda de equipos de mayor rendimiento energético tanto en los hogares como en las industrias, así como a facilitar la producción y el consumo más sostenible de bienes y servicios.

### **Cuadro 2. Inversiones del FMAM en pagos por los servicios de los ecosistemas**

El concepto básico del pago por los servicios de los ecosistemas (PSE) es, como implica su nombre, que el proveedor de los servicios proporcionados por los ecosistemas recibe una compensación por el suministro continuo. De este modo, se genera un incentivo para el manejo sostenible de los servicios. El FMAM ha estado entre los precursores a la hora de alentar el PSE en varios países y localidades, por ejemplo:

- Desarrollo de la capacidad de implementación del PSE: por ejemplo, el Proyecto para los Servicios de los Ecosistemas del FMAM es un proyecto global que se encuentra en etapa experimental en Chile, Vietnam, Trinidad y Tobago, Sudáfrica y Lesoto. Con él, se busca integrar el uso sostenible de los recursos biológicos y los servicios de los ecosistemas en las estrategias nacionales de desarrollo y toma de decisiones. El proyecto está ayudando a aumentar el uso del pago por los servicios de los ecosistemas en la toma de decisiones.
- Implementación a nivel nacional del PSE: el FMAM financió dos de los esquemas nacionales del PSE más prominentes del mundo: el Programa de Pago de Servicios Ambientales en Costa Rica y el Programa de Pago por Servicios Ambientales Hidrológicos en México. El esquema en Costa Rica compensa a los terratenientes por las actividades que contribuyen a un medio ambiente sostenible, como la conservación de los bosques naturales, la reforestación a través de plantaciones sostenibles y la agrosilvicultura, y se solventa gracias a una combinación de recursos nacionales (un impuesto al combustible y un impuesto a la silvicultura) y el financiamiento multilateral y bilateral. En México, el esquema beneficia a las comunidades locales. El programa del FMAM ofrece apoyo para el desarrollo de mecanismos de financiamiento sostenibles para la diversidad biológica y, a través de cargos aplicados al agua, pretende crear una relación directa entre los que se benefician con el servicio ambiental y los que lo proveen.
- Fondos para el agua, una frontera en expansión: la cantidad y calidad del agua surge como un servicio fundamental provisto por los ecosistemas. El Fondo para la Tierra del FMAM sirvió para establecer cinco fondos para el agua en América Latina y el Caribe con el propósito de solventar la conservación de las cuencas hidrográficas que proveen el agua y sustentan la biodiversidad de importancia mundial. De modo semejante, en el fynbos y las praderas de Sudáfrica, el FMAM ha respaldado los acuerdos entre los compradores y vendedores de importantes servicios proporcionados por los ecosistemas, como agua, fibra y medicamentos.

*Fuente: Pago por los servicios de los ecosistemas. FMAM (2010)*

22. **Una prioridad clave del FMAM será ayudar a cambiar la producción de bienes y servicios de un modo que reduzca o elimine su impacto en el medio ambiente.** El FMAM ha promovido una variedad de experiencias en el suministro de bienes y servicios ambientalmente sostenibles, por ejemplo, mediante la introducción de normas sobre el consumo de electricidad en los hogares o en los aparatos industriales, como en el proyecto en Lighten del FMAM; la mejora de las prácticas agrícolas para preservar la salud del suelo y aumentar la seguridad alimentaria, como en el proyecto financiado por el FMAM en la cuenca manisera de Senegal; el abandono del uso de contaminantes orgánicos persistentes en los procesos económicos, como el DDT en la producción del plaguicida Dicofol en China; o la reducción de la amenaza de especies invasoras en los ecosistemas marinos mediante una mayor regulación del agua de lastre de los buques (el proyecto Globallast, consulte el cuadro 3). En el futuro, el FMAM analizará las opciones de trabajar en cada una de las cadenas de suministro y enfocarse en las estrategias de toda la industria.

### **Cuatro 3. Globallast: cerrar una vía en la pérdida de la diversidad en las cadenas mundiales de suministro**

Desde la introducción de los buques con casco de acero hace unos 120 años, se ha utilizado el agua como lastre para estabilizar los buques en el mar. Si bien el agua de lastre es esencial para el funcionamiento seguro y eficaz de las embarcaciones modernas, esta puede representar una amenaza grave a la salud del océano, debido a las especies acuáticas invasoras y las posibles enfermedades que pueden transportarse en las aguas de lastre.

El FMAM, consciente de esta realidad, se asoció con la Organización Marítima Internacional (OMI), lo que permitió establecer una asociación global denominada El Programa Mundial de Gestión del Agua de Lastre o GloBallast. A través de dos intervenciones de Aguas Internacionales del FMAM, Globallast logró que más de 50 países en desarrollo abordaran las amenazas invasivas del agua de lastre a través de la reforma de las políticas nacionales de gestión del agua de lastre, la legislación y las instituciones, las campañas mundiales de concienciación y promoción, el entrenamiento y la evaluación de los riesgos del agua de lastre.

Además, GloBallast está ayudando a catalizar una transformación importante en la industria del transporte marítimo. El sector privado ha destinado más de USD 100 millones a la investigación y desarrollo para el tratamiento del agua de lastre y a la construcción de instalaciones de ensayo. Cuando el Convenio sobre la Gestión del Agua de Lastre de la Organización Marítima Internacional entre en vigencia, se calcula que el mercado de tratamiento del agua de lastre de los 57 000 buques del mundo ascenderá a los USD 35 000 millones en los próximos diez años.

23. **El FMAM también se debe preparar para afrontar las crisis y presiones ambientales inmediatas.** Según las propias palabras del Plan Estratégico para la Diversidad Biológica: “Mientras van surtiendo efecto las medidas a más largo plazo dirigidas a reducir las causas subyacentes de la pérdida de la diversidad biológica, la acción inmediata puede ayudar a conservar la diversidad biológica, incluso en ecosistemas críticos, mediante áreas protegidas, restauración de hábitats, programas de recuperación de especies y otras intervenciones de conservación orientadas a objetivos”. A tal efecto, los sistemas de zonas protegidas bien administrados son unos de los ingredientes críticos para alcanzar varias de las metas de Aichi, además de apoyar el flujo de servicios de los ecosistemas y servir como herramientas para la adaptación al cambio climático. Asimismo, hay una urgente necesidad de abordar las amenazas ambientales inmediatas en otras esferas de actividades, como la reducción de las reservas de contaminantes orgánicos persistentes almacenadas de modo inadecuado.

#### **B. APORTE DE SOLUCIONES INTEGRADAS**

24. **Muchos desafíos ambientales están interconectados y tienen impulsores en común.** La pérdida de la biodiversidad, el cambio climático, la degradación de los ecosistemas y la contaminación suelen tener impulsores en común o respuestas coordinadas a la demanda. Por ejemplo, la producción agrícola no sostenible representa cerca de un cuarto de las emisiones mundiales de GEI. No obstante, no solo es una de las causas principales de hipoxia en los sistemas acuáticos, sino también favorece la deforestación y la destrucción de hábitats, lo que a su vez intensifica la pérdida de la biodiversidad. Al abordar los impulsores principales, el FMAM puede magnificar el efecto total de sus inversiones y así conseguir mayores resultados que con la suma de sus partes. La interdependencia entre los desafíos ambientales es otro motivo para considerar las estrategias integradas. Por ejemplo, la degradación de los ecosistemas puede suceder más rápido a causa de las vulnerabilidades creadas por el cambio climático. De hecho, los investigadores sugieren que los efectos de tal interacción incrementan notablemente la probabilidad de que el cruce de los umbrales críticos de cambios irreversibles se produzca más rápido de lo pronosticado en cada uno de los factores por separado.<sup>35</sup>

25. **En el FMAM-6, se implementará un conjunto de programas de enfoque integrado (PEI) en forma experimental.** Estos programas de enfoque integrado apoyarán las actividades que puedan ayudar a los países y la comunidad mundial a comprometerse con más de un convenio mundial al enfrentar los

impulsores subyacentes de la degradación ambiental para crear sinergias que generen un impacto mayor y sostenido (cuadro 4). Estas iniciativas también complementarán los programas nacionales con medidas transfronterizas, regionales y a escala mundial. Asimismo, los PEI utilizarán la asociación del FMAM en su conjunto para reunir a las partes interesadas sobre la base de un grupo selecto de problemas prioritarios. Se prestará especial atención a la participación del sector privado y a la mejora de la implementación y el diseño basado en la evidencia a los fines de perfeccionar el aprendizaje y la eficacia de las intervenciones de los PEI.

#### Cuadro 4. Programas de enfoques integrados del FMAM-6

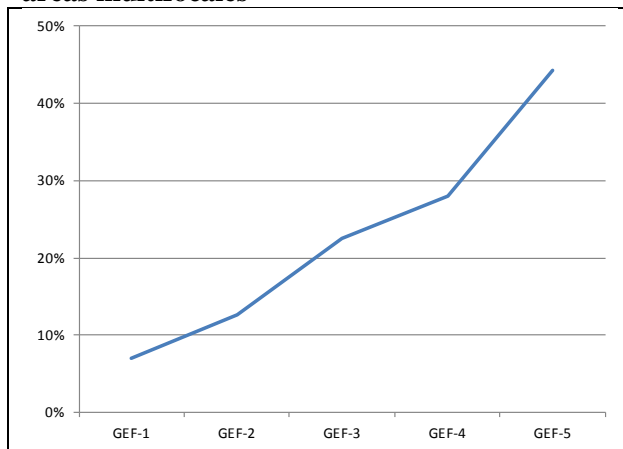
La estrategia de programación del FMAM-6 incluye tres programas de enfoques integrados (PEI): En primer lugar, el PEI sobre el *Fomento de la sostenibilidad y resiliencia para la seguridad alimentaria en África subsahariana* reconoce que abordar de manera conjunta las cuestiones de energía, agua, suelos y alimentos es esencial para el desarrollo sostenible, por lo tanto, se construirá a partir del nexo entre estos temas con miras a promover un mayor impacto y eficiencia en las inversiones generales. En segundo lugar, el PEI sobre *Ciudades sustentables* ofrece una vía directa para asegurar un mayor rendimiento de las inversiones, dado que las ciudades ahora son responsables de más del 70 % de las emisiones de dióxido de carbono a nivel mundial. Por último, el PEI sobre la *Eliminación de la deforestación de las cadenas de suministro de los productos básicos* trabajará con el sector privado (los productores), los consumidores y otras partes interesadas para afrontar algunos de los principales impulsores de la pérdida de bosques en los países en desarrollo.

El aspecto que tienen en común estos tres temas es que generan la necesidad de abordar los problemas ambientales mundiales de manera más holística y dentro de un conjunto más complejo y amplio de desafíos para el desarrollo. Es fundamental establecer o fortalecer las plataformas sobre las que se integre un conjunto amplio de interesados. Las aportaciones del FMAM a estos desafíos buscarán garantizar que se consideren de forma adecuada los problemas ambientales mundiales clave en este contexto más amplio y se identifiquen los métodos más efectivos para utilizar los fondos de maneras innovadoras a fin de lograr un mayor impacto y alcance.

Fuente: Directivas de programación del FMAM-6

26. **El FMAM se basará en su propia experiencia.** El FMAM ya tiene experiencia operativa con los enfoques integrados y se valdrá de las lecciones aprendidas de (I) la implementación de programas más amplios, como Zonas Situadas Fuera de la Jurisdicción Nacional, el programa Gran Muralla Verde y el programa de la Fuente al Arrecife (Ridge to Reef), (II) la experiencia operativa de combinar el financiamiento proveniente de las asignaciones de los países con mecanismos de incentivos, en especial, a través del programa de Gestión Sostenible de los Bosques del FMAM/REDD-plus y (III) la creciente cartera de programas y proyectos para áreas multifocales, que es una tendencia visible particular. En FMAM-5, alrededor del 44 % del financiamiento del FMAM se programó como proyectos para áreas multifocales (figura 6).<sup>36</sup> Incluso si se necesitara un trabajo más analítico para comprender plenamente y documentar el impacto de estos proyectos, una revisión detallada como parte del ERG-5 es alentadora porque, en promedio, los proyectos para áreas multifocales alcanzaron el mismo nivel alto en la clasificación de resultados satisfactorios que los proyectos para áreas unifocales.<sup>37</sup>

**Figura 6. Participación del financiamiento del FMAM programada como proyectos para áreas multifocales**



Fuente: Cálculo de SIGP y el personal.

Nota: Solo el fondo fiduciario principal del FMAM

## C. INCREMENTO DE LA RESILIENCIA Y ADAPTACIÓN

27. **Es indiscutible la necesidad de medidas urgentes sobre la adaptación.** En el 5.º Informe de Evaluación del IPCC (AR5), se menciona un amplio conjunto de riesgos relacionados con el clima que varían según las regiones y los sectores, por ejemplo, la caída de la productividad de los cultivos en África debido al calor y la sequía; el incremento de las inundaciones riverueñas, costeras y urbanas a raíz de las mareas de tormenta y el aumento del nivel del mar en Asia, y la reducción de la disponibilidad de agua dulce en regiones semiáridas y dependientes del derretimiento de glaciares en América Central y del Sur. El *Informe de Riesgos Globales 2013* del Foro Económico Mundial ubicó a la imposibilidad de adaptación al cambio climático entre los riesgos más graves a nivel mundial.

28. **El FMAM se mantendrá al frente del esfuerzo internacional para fortalecer la resiliencia de los países frente al cambio climático.** Principalmente a través del Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA) y el Fondo Especial para el Cambio Climático (FECC), el Programa de Adaptación del FMAM ya ha financiado una cartera mundial de proyectos de adaptación vanguardistas en 124 países por un valor superior a los USD 11 800 millones. El FMAM seguirá enfocándose en el financiamiento para la adaptación con el propósito de reducir la vulnerabilidad de las personas, los medios de vida, los activos físicos y los sistemas naturales ante los efectos perniciosos del cambio climático; fortalecer las capacidades técnicas e institucionales al objeto de lograr una adaptación eficaz al cambio climático e integrar la adaptación al cambio climático en las políticas relevantes, así como en los planes y procesos asociados. A través del financiamiento de planes nacionales de adaptación (PNA), el FMAM ayudará a los países a incorporar medidas de adaptación en las iniciativas de desarrollo más amplias; a identificar las necesidades de adaptación a mediano y largo plazo, según el mayor conocimiento técnico y científico, y a fortalecer la coordinación en el país. Por otra parte, preparará el terreno para las inversiones a escala, posiblemente solventadas por el Fondo Verde para el Clima u otros actores públicos o privados, en particular, en países con limitada capacidad técnica e institucional.

29. **La adaptación ofrece una vía para buscar la integración y las sinergias con otros esfuerzos a fin de mejorar el medio ambiente.** El FMAM intentará alcanzar tantos beneficios de adaptación y ambientales a nivel mundial como sean posibles. Por ejemplo, las medidas de adaptación pueden generar cobeneficios ambientales a nivel mundial al mejorar la eficiencia en el uso de agua en la agricultura o fomentar la adaptación basada en los ecosistemas (cuadro 5), por ejemplo, a través del manejo sustentable de los manglares ante el aumento del nivel del mar y la erosión costera. Si la integración se hace como es debido, reducirá los costos de transacción, aumentará la eficacia en función de los costos en la implementación y capturará economías de escala. El FMAM también pretenderá integrar la resiliencia climática en las inversiones que realice en otras esferas de actividad de un modo más coordinado y sistemático, por ejemplo, a través de las evaluaciones de los riesgos del cambio climático y la incorporación de medidas para la mitigación de los riesgos pertinentes en el diseño de políticas y proyectos.

### Cuadro 5. Adaptación basada en los ecosistemas: múltiples beneficios, mayor resiliencia

Por lo general, las poblaciones vulnerables y de bajos recursos dependen más directamente de los servicios de los ecosistemas para obtener su alimento, fibra y combustible. El objetivo de la adaptación basada en los ecosistemas (ABE) es incluir la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas como parte de una estrategia general de adaptación para ayudar a las poblaciones vulnerables y de bajos recursos a adaptarse al cambio climático. El ABE puede ayudar a mantener y reparar los bienes naturales, como tierras húmedas y bosques, contribuir a la seguridad alimentaria, la protección costera y la administración de los recursos hídricos adaptados al cambio climático y, a la vez, aumentar la resiliencia de la biodiversidad y los ecosistemas delicados.

Por lo tanto, los ecosistemas representan un punto de partida importante para la adaptación. A nivel nacional, un número

significativo de programas nacionales de acción para la adaptación (PNAA), financiados por el FMAM, priorizan la gestión sostenible, la conservación y la reparación de los ecosistemas como una forma de lograr una adaptación enfocada en la pobreza y eficaz en función de los costos. El FMAM también ha financiado proyectos que emplean estrategias específicas de ABE. Por ejemplo, el Proyecto Nacional Integrado de Adaptación en Colombia se enfoca en los ecosistemas de alta montaña y las áreas costeras de Colombia y utiliza iniciativas a nivel comunitario para reparar cuencas hidrográficas, la vegetación y las áreas afectadas por los desprendimientos de tierra.

## D. ASEGURAMIENTO DE COMPLEMENTARIEDADES Y SINERGIAS EN EL FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

30. **El FMAM necesita asegurar una máxima complementariedad con otros actores e instrumentos, especialmente, en el ámbito del financiamiento climático.** El panorama del financiamiento climático evoluciona con rapidez, pero las necesidades económicas de transformar los mercados hacia un desarrollo con bajas emisiones de carbono siguen siendo preponderantes. En muchos casos, aunque cada actor del financiamiento climático juega un papel único, si se agrupan con cuidado, se podrían complementar entre sí, producir un efecto multiplicador de las inversiones del sector privado y generar un impacto mucho mayor del que lograrían si actuaran en forma aislada. Las experiencias del FMAM demuestran de qué modo esta complementariedad se ha materializado en los diferentes actores de financiamiento. En los últimos años, la búsqueda de complementariedad del FMAM en el financiamiento climático se ha manifestado en una relación de cofinanciamiento del 13:1 para los proyectos de mitigación del cambio climático del FMAM. En particular, la cartera climática del FMAM ha ayudado a sentar las bases para catalizar el cuantioso financiamiento del sector privado, los gobiernos nacionales y los organismos asociados que de otra forma no se hubiese producido. Producir un efecto multiplicador de las fuentes de capital y orientarlas a las inversiones verdes requerirá que los recursos limitados del FMAM se usen en forma catalítica para brindar a otros inversores los incentivos y las señales correctas y, en consecuencia, lograr resultados ambientales eficaces a nivel mundial.

## E. ELECCIÓN DE LOS MODELOS INFLUYENTES CORRECTOS

31. **El FMAM provoca un impacto a través de un número de modelos influyentes.** El FMAM debe elegir los modelos influyentes en función de las barreras que pretende sortear, sea que se trate de marcos normativos débiles o inadecuados, falta de concienciación, acceso limitado al financiamiento, brechas tecnológicas, falta de coordinación u otros. Desde su puesta en práctica, se suelen presentar múltiples barreras. A menudo, se necesita una variedad de modelos influyentes que, algunas veces, se deben ordenar con cuidado. Por ejemplo, es muy poco probable que el apoyo a la implementación de nuevas políticas tenga éxito si la capacidad institucional es muy débil. Al escoger los modelos influyentes correctos, tenemos una mayor posibilidad de garantizar que las intervenciones del FMAM sean lo más catalíticas posibles. Por consiguiente, el FMAM priorizará las intervenciones que se diseñaron con miras a generar beneficios ambientales a escala mundial, en las distintas geografías y los distintos sectores o mercados. La implementación a escala se puede lograr de varias maneras, incluso de manera directa desde la intervención, por ejemplo, en el trabajo del Triángulo de Coral (cuadro 6) o el apoyo del FMAM al Proyecto de Zonas Protegidas en la Región Amazónica, a partir de las transformaciones del mercado o el comportamiento o como producto de las intervenciones del FMAM ampliadas a escala por terceros. Según la experiencia del FMAM, un enfoque en los impulsores y un enfoque en la implementación a escala suelen ser mutuamente fortalecedores.<sup>38</sup>

32. **La mayoría de los proyectos del FMAM dependerán de uno o más de los siguientes modelos influyentes:**

- ***Transformación de los entornos normativos y regulatorios.*** Este modelo ayuda a los gobiernos a instaurar las políticas, las regulaciones y las instituciones que pueden reencauzar sus propias vías de inversión y prácticas de gastos. También les ofrece a las personas y las empresas que operan en los diferentes niveles (local, nacional y multinacional) la señal o el incentivo para cambiar sus opciones de consumo y producción. Este modelo se puede abordar de manera más

eficaz a escalas que brinden mayores beneficios para el medio ambiente a nivel mundial. Estas señales o incentivos deben ser claros, predecibles y se deben sostener a lo largo del tiempo a fin de permitir que los actores del sector privado tomen decisiones óptimas. Con el respaldo del FMAM y terceros, por ejemplo, el gobierno de Sudáfrica implementó un nuevo marco normativo y regulatorio en su mercado de las energías renovables, lo que ayudó a crear las condiciones propicias para que Sudáfrica sea uno de los países del G20 con el mayor índice de crecimiento en el sector de las energías no contaminantes en los últimos cinco años.

- **Fortalecimiento de la capacidad institucional y los procesos decisorios.** El apoyo al fortalecimiento institucional y al incremento de la información, la participación y responsabilidad en las decisiones públicas y privadas pueden provocar un impacto significativo en el medio ambiente. El FMAM también cuenta con una vasta trayectoria en el apoyo al fortalecimiento institucional. Por ejemplo, uno de los primeros proyectos del FMAM<sup>39</sup> sirvió para establecer lo que se convirtió, con el tiempo, en la Secretaría de Biodiversidad y Bosques dentro del Ministerio de Medio Ambiente de Brasil. Es importante destacar que esto ha sido determinante a la hora de desarrollar el marco legal de la biodiversidad en Brasil y elaborar la Estrategia Nacional de Biodiversidad. Otro ejemplo se dio en la India<sup>40</sup>, donde el FMAM ayudó a establecer el Fondo para la Reserva de la Biosfera del Golfo de Mannar, que ahora es un organismo estatutario del Gobierno de Tamil Nadu.
- **Establecimiento de alianzas entre los distintos interesados.** La falta de coordinación es muy común en la gestión ambiental, en parte, debido a la prevalencia del problema de la “tragedia de los bienes comunes”. Además, la complejidad de los desafíos ambientales exige que los distintos interesados adopten medidas simultáneas para asegurar su eficacia, como en los intentos por crear cadenas de suministro de productos básicos sustentables donde se necesita de los esfuerzos de los productores locales, compradores, fabricantes, mayoristas y minoristas y, en última instancia, de los consumidores. En este sentido, son fundamentales las asociaciones con el sector privado, la sociedad civil, los investigadores y las comunidades locales y autóctonas. La falta de coordinación y las complejidades suelen estar exacerbadas porque las decisiones que inciden en el medio ambiente, a menudo, están fragmentadas en los distintos organismos gubernamentales.
- **Demostración de estrategias innovadoras.** El FMAM tiene una larga trayectoria de apoyar la demostración de una tecnología, una medida política o una estrategia para abordar la degradación ambiental con el objetivo de crear un “efecto modelo” que pueda estimular una mayor adopción. Se pueden incluir muchos otros ejemplos de apoyo a la innovación, por ejemplo, el apoyo del FMAM desde que se empezó a concentrar la producción de energía solar, el apoyo innovador al pago por los servicios de los ecosistemas (cuadro 2) y, más recientemente, el programa CleanTech del FMAM. El éxito definitivo de tales actividades de demostración suele depender de una estrategia clara para que la ampliación a escala se diseñe en etapas tempranas.
- **Implementación de instrumentos financieros innovadores.** Los instrumentos financieros pueden ayudar a cubrir los riesgos o déficits de inversión por los cuales los inversores no sienten ningún incentivo, dado que, por lo general, están enfocados en los rendimientos económicos o los beneficios de desarrollo privado. De este modo, se puede producir un efecto multiplicador de las inversiones del sector privado. Por ejemplo, con el proyecto sobre Rendimiento Energético de los Servicios Públicos de China (China Utility Energy Efficiency, CHUEE), el FMAM ha proporcionado fondos para reducir los riesgos de las garantías de los empréstitos cuantiosos de la Corporación Financiera Internacional y poder descentralizar los préstamos para rendimiento energético de los bancos comerciales, lo que generó la reproducción de un modelo eficaz de préstamos para rendimiento energético en el país. Otro ejemplo es el apoyo del FMAM al Fondo

Regional del Caribe para el Manejo de Aguas Residuales (Caribbean Regional Fund for Wastewater Management, CReW), que generará mecanismos de financiamiento rotativos a fin de ofrecer financiamiento sostenible para el manejo de aguas residuales ecológicamente racional y eficaz en función de los costos.

**Cuadro 6. La Iniciativa del Triángulo de Coral: establecimiento de una alianza entre los distintos interesados para lograr un impacto a escala**

El triángulo de coral, que se encuentra ubicado entre Indonesia, las Filipinas, Malasia, Timor Leste, Papua Nueva Guinea y las Islas Salomón, es un recurso marino vital del planeta. Cubre una superficie de 5,7 millones km<sup>2</sup>, lo que equivale al 1,6 % de los océanos del mundo, y alberga al 76 % de las especies de corales de la Tierra y al 37 % de todas las especies de arrecifes. También es el sitio de desove de seis especies de tortugas, así como de peces y cetáceos en peligro de extinción, como el atún y las ballenas azules. Se calcula que viven 363 millones de personas dentro de los límites del triángulo de coral, y más de 120 millones de personas a lo largo de los 125 270 km de costa dependen de la zona para garantizar su seguridad económica y alimentaria, de las cuales alrededor de 2,25 millones son pescadores. La región produce ganancias anuales de unos USD 3000 millones como producto de las exportaciones de pescado y otros USD 3000 millones provienen del turismo costero.

Sin embargo, se considera que el 95 % de los arrecifes de la región están en riesgo, la sobrepesca se ha extendido, la contaminación de la tierra ha tenido un efecto perjudicial en la biodiversidad del triángulo y en su productividad, y dentro de un plazo más largo, es muy probable que el cambio climático dañe el delicado ecosistema con el aumento de la temperatura y del nivel del mar.

En respuesta a las crecientes amenazas, el FMAM se unió a una amplia asociación liderada por los seis países, pero que también incluye a otros socios internacionales para el desarrollo, organizaciones no gubernamentales, comunidades locales y el sector privado con el objetivo de fortalecer la dirección del triángulo de coral e implementar un plan de acción regional que se enfoque en el manejo sostenible del paisaje marino, incluida la pesca, el establecimiento de una zona marina protegida funcional y el fortalecimiento de la resiliencia y adaptación al cambio climático del triángulo de coral.

*Fuente: Foro Económico Mundial, Green Light, Manejo de los bienes comunes de la humanidad: la Iniciativa del Triángulo de Coral*



## V. PRINCIPIOS OPERATIVOS BÁSICOS

33. **Un número de principios operativos básicos se incluirán en la estrategia FMAM 2020.** Representan los “principios básicos” del sistema operativo del FMAM que son importantes para que el FMAM tenga la capacidad de poder cumplir eficazmente con sus prioridades estratégicas, que se deben fortalecer de manera ininterrumpida.

### A. MOVILIZACIÓN DE LOS INTERESADOS LOCALES Y MUNDIALES

34. **Al igual que sucede con las demás entidades en el terreno mundial del medio ambiente, el FMAM no puede lograr el cambio transformacional por sí solo.** Una estrategia enfocada en los impulsores para afrontar la degradación ambiental exige, naturalmente, una participación sólida de muchos socios con diversas habilidades.

35. **El FMAM forjará relaciones estrechas con los gobiernos nacionales y locales. Los gobiernos nacionales y locales** tienen un papel clave y la responsabilidad de bregar por el medio ambiente del país a través de los acuerdos ambientales internacionales de negociación y las decisiones sobre las metas, planes, políticas y regulaciones nacionales. Los homólogos de gobierno del FMAM juegan un papel clave a la hora de movilizar a los socios, ya sean los organismos pares, a nivel nacional y regional, o los interesados del sector privado y la sociedad civil que operan en sectores clave. También deben darles mayor respaldo a las asociaciones entre los países, a nivel regional e internacional, así como a aquellas que se forjan sobre la base de las disposiciones geográficas de los ecosistemas. Estas asociaciones serán fundamentales para mejorar la estrategia enfocada en los impulsores de los proyectos solventados por el FMAM y los programas identificados a través de los ejercicios nacionales de formulación de la cartera (ENFC), las Iniciativas de Diálogo Nacional (IDN) y los ejercicios de diseño de proyectos especialmente adaptados. Gracias a estos procesos, el FMAM puede ayudar a incorporar los aspectos ambientales en otros procesos decisorios clave de los ministerios, en especial, de finanzas, planificación, transporte, energía, agua y agricultura.

36. **El compromiso del FMAM con el sector privado se fortalecerá más. Existen razones persuasivas que explican por qué comprometer al sector privado es de suma importancia en el abordaje de los desafíos ambientales a nivel mundial.** El sector privado domina la esfera socioeconómica, por lo tanto, es preciso hacer un mejor uso de los limitados recursos del sector público para reencauzar las actividades del sector privado hacia estrategias ambientalmente sostenibles. Se debe alentar a las empresas privadas, que son la fuente dominante de la actividad económica, a fin de que persigan actividades comerciales viables que también generen beneficios de alcance mundial para el medio ambiente. Una ventaja competitiva del FMAM en relación con otras instituciones radica en su capacidad de hacer donaciones que se pueden destinar a brindar apoyo a las tan necesarias políticas habilitantes y a ayudar a reducir los riesgos de las inversiones. De este modo, se alivian las barreras sistémicas que impiden la inversión privada.

37. **El FMAM buscará una participación más sólida con las organizaciones de la sociedad civil en el terreno mundial del medio ambiente.** Desde sus inicios, el FMAM ha puesto en práctica un número de mecanismos y políticas para facilitar la participación de la sociedad civil en su trabajo. La experiencia le demostró al FMAM que trabajar con la sociedad civil, a menudo, puede ayudar a potenciar el impacto y la sostenibilidad de sus intervenciones. El FMAM buscará fortalecer aún más su trabajo con las organizaciones de la sociedad civil (OSC), incluidas las poblaciones autóctonas, en los países receptores y a nivel internacional a fin de adquirir el conocimiento que repercutirá en los impulsores principales y crear en forma conjunta una plataforma para las medidas. Con el propósito de mejorar su capacidad de encontrar soluciones basadas en la ciencia, el FMAM se asociará con las

instituciones de investigación y otros líderes académicos, y luchará para incorporar los hallazgos científicos en el diseño de proyectos, lo que garantizará el mayor impacto posible.

38. **El FMAM seguirá fortaleciendo su enfoque en la incorporación de las perspectivas de género y el empoderamiento de la mujer.** En una gran variedad de foros, se ha reconocido la importancia de la igualdad de género en los programas y las políticas de gestión ambiental. El FMAM reconoce que la igualdad de género es una meta importante en el contexto de los proyectos que financia porque puede ayudarlo a avanzar tanto hacia sus objetivos de lograr beneficios ambientales a nivel mundial como hacia aquellos relacionados con la igualdad de género, la equidad y la inclusión social. Al asegurar que las intervenciones del FMAM actúen como agentes de cambio en el abordaje de los desafíos ambientales, generalmente, se pueden obtener beneficios positivos para hombres y las mujeres. Se hará especial énfasis en la realización de los análisis de género como parte de las evaluaciones socioeconómicas para garantizar que en el diseño de las intervenciones se tengan en cuenta las cuestiones de género. Además, se utilizarán indicadores de género y datos desglosados por género en los proyectos del FMAM para demostrar resultados concretos y un avance en materia de igualdad de género.

## **B. MEJORA DE LAS EFICIENCIAS OPERATIVAS**

39. **El FMAM intensificará sus esfuerzos para mejorar la eficiencia de sus operaciones.** Pese a que se ha hecho un enfoque esmerado en la mejora de las eficiencias del ciclo de los proyectos durante el FMAM-5, no se observaron mejoras significativas en el tiempo de procesamiento de los proyectos en los últimos años. En un análisis detallado de la Oficina de Evaluación Independiente (OEI), se sugiere que el tiempo entre la aprobación de un proyecto por parte del Consejo y su adopción por la Directora General sigue siendo obstinadamente alto, ya que la participación de los proyectos supera la meta actual de 18 meses.

40. **Para una mayor eficiencia se requerirá de los esfuerzos de todos los interesados del FMAM, como los países, los organismos de ejecución y la Secretaría del FMAM.** La preparación de los proyectos del FMAM está sujeta, de por sí, a los “ciclos de los proyectos paralelos”, dado que los proyectos del FMAM en la mayoría de los organismos de ejecución están sujetos a los requerimientos del ciclo “regular” de los proyectos del organismo, además de los requisitos específicos aplicables a los proyectos del FMAM que se derivan del enfoque del FMAM en el financiamiento de los beneficios ambientales a nivel mundial y otros requisitos normativos del FMAM sobre, por ejemplo, las salvaguardias, la observación y evaluación, el género y el cofinanciamiento. El FMAM buscará mejorar el ciclo de los proyectos para equilibrar la necesidad de contar con requisitos mínimos estandarizados entre los organismos del FMAM (son cada vez más importantes a raíz del crecimiento de la asociación del FMAM), que son imprescindibles para verificar el cumplimiento de los objetivos del FMAM. Además, existe la necesidad de permitir que los organismos de ejecución y los países diseñen proyectos eficaces en función de los costos y dentro de un marco temporal.

## **C. FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN BASADA EN LOS RESULTADOS**

41. **Es fundamental que el FMAM fortalezca más la gestión basada en los resultados.** En definitiva, lo que interesa al FMAM es el logro de beneficios ambientales a nivel mundial. Este es el indicador relevante del éxito para los convenios en los que el FMAM actúa como mecanismo de financiamiento, para los donantes que aportan los fondos y para los países receptores. Por consiguiente, el enfoque en los resultados debe estar presente durante todo el ciclo operativo del FMAM. Se deben hacer cambios significativos en los sistemas de gestión basada en los resultados del FMAM para aumentar su eficacia y dirigir sus escasos recursos de una manera más estratégica.

42. **Existen tres cuestiones a las que se les prestará especial atención en el fortalecimiento del marco de resultados del FMAM:**

- ***Medir lo que importa.*** Enfocarse en un grupo selecto de indicadores básicos medidos uniformemente dará como resultado un sistema de gestión basada en los resultados más eficaz y simplificado. También servirá para agregar indicadores en diferentes niveles: los países, las regiones, los programas y las carteras institucionales. Elegir el conjunto correcto de indicadores básicos fortalecerá la capacidad de administrar para obtener resultados. Se ha hecho un primer intento a través del establecimiento de un marco de resultados corporativos de alto nivel para el período FMAM-6, pero se necesitan más mejoras. Existe la necesidad de mejorar el sistema de información sobre gestión de proyectos (SIGP) del FMAM. A fin de fortalecer el sistema de gestión basada en los resultados, se necesitará una sólida colaboración de los países y los socios de ejecución. Además, será preciso sopesar los beneficios y cualquier costo adicional en función de la mayor complejidad del sistema de gestión basada en los resultados.
- ***Cerrar el circuito de retroalimentación.*** Es necesario fortalecer el circuito de retroalimentación que vincula las lecciones aprendidas a partir de decisiones anteriores del FMAM, tanto de proyectos completados como en curso. Se observará con especial atención las lecciones aprendidas a partir de la implementación de los programas experimentales de enfoque integrado. Observar y aprender a partir de los resultados permitirá conocer el desarrollo de estrategias futuras y la fijación de prioridades, el diseño de proyectos, la implementación y evaluación, cuyos resultados se volverán a introducir en el ciclo.

43. **Para complementar la mejorada gestión basada en los resultados, habrá que enfocarse en generar conocimiento estratégicamente.** El público potencial de los productos del conocimiento del FMAM va más allá de la asociación del FMAM. Las lecciones aprendidas a través de las intervenciones solventadas por el FMAM pueden servir para orientar otras inversiones por parte de fondos bilaterales, principales fundaciones, sector privado e instituciones financieras nacionales, así como el trabajo de la sociedad civil. Por consiguiente, el FMAM pretenderá usar el conocimiento como un instrumento para movilizar las inversiones en las intervenciones con el mayor potencial para generar importantes beneficios ambientales a nivel mundial. El FMAM también intentará fomentar aún más el intercambio de conocimiento Sur-Sur de experiencias satisfactorias y potencialmente reproducibles entre los países receptores del FMAM.

## Lista de acrónimos

ZSJN: Zonas Situadas fuera de la Jurisdicción Nacional	FPMA: Fondo para los Países Menos Adelantados
CEO: Directora General	IPV: Índice Planeta Vivo
CHUEE: Rendimiento Energético de los Servicios Públicos de China	PNA: Plan Nacional de Adaptación
CDB: Convenio sobre la Diversidad Biológica	IDN: Iniciativa del Diálogo Nacional
OSC: Organización de la Sociedad Civil	FAPN: Fondo para la Aplicación del Protocolo de Nagoya
DDT: <u>d</u> icloro <u>d</u> ifenil <u>t</u> ricloretano	SAO: sustancias que agotan el ozono
ABE: adaptación basada en los ecosistemas	OMI: Organización Marítima Internacional
FAO: Organización para la Alimentación y la Agricultura	ERG: estudio de resultados globales
FMAM: Fondo para el Medio Ambiente Mundial	PSE: Pago por los servicios de los ecosistemas
PIB: Producto interno bruto	COP: contaminantes orgánicos persistentes
GEI: gas de efecto invernadero	REDD: Reducción de las emisiones por deforestación y degradación de bosques
PEI: Programas experimentales de enfoque integrado	FECC: Fondo Especial para el Cambio Climático
IEA: Agencia Internacional de la Energía	STAP: Grupo Asesor Científico y Tecnológico del FMAM
CFI: Corporación Financiera Internacional	UNDESA: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas
OEI: Oficina de Evaluación Independiente	UNCCD: Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación
UICN: Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza	PNUMA: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
IPCC: Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambios Climáticos	PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
AR5 del IPCC: 5.º Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambios Climáticos	CMNUCC: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
	GBM: Grupo del Banco Mundial
	WRI: Instituto de Recursos Mundiales

## Notas

- 
- <sup>1</sup> Rockstrom, J. y colaboradores 2009. “Espacio de seguridad para la humanidad”. *Nature*, 461, 472-475.
- <sup>2</sup> Fondo Mundial para la Naturaleza. (2006). Informe Planeta Vivo 2006. Fondo Mundial para la Naturaleza, Gland, Suiza.
- <sup>3</sup> *Ibidem*.
- <sup>4</sup> En el informe del Grupo I de Trabajo del IPCC, se observa que “Se ha detectado la influencia humana en el calentamiento de la atmósfera y el océano, en los cambios del ciclo mundial del agua, en las reducciones de las capas de nieve y hielo, en el aumento promedio mundial del nivel del mar y en los cambios en algunas condiciones climáticas extremas. Esta evidencia de la influencia humana ha crecido desde el Informe de Evaluación 4. Es *extremadamente probable* que la influencia humana haya sido la razón principal del calentamiento observado desde la mitad del siglo XX”. IPCC (2013). Resumen para los encargados de la formulación de políticas.
- <sup>5</sup> 5.º Informe de Evaluación del IPCC, Grupo de Trabajo III.
- <sup>6</sup> 5.º Informe de Evaluación del IPCC, Grupo de Trabajo III.
- <sup>7</sup> Véase <http://www.wri.org/resources/maps/global-map-forest-landscape-resoration-opportunities>.
- <sup>8</sup> Excluye la turba. Véase van der Werf, G.R. y colaboradores (2009). “CO<sub>2</sub> emissions from forest loss”. *Nature Geoscience*, 2, 737-738.
- <sup>9</sup> Peters, G. P. y colaboradores (2012). “Rapid growth in CO<sub>2</sub> emissions after the 2008-2009 global financial crisis”. *Nature Climate Change*, 2, 2-4.
- <sup>10</sup> Friedlingstein, P. y I. C. Prentice (2010). “Carbon-climate feedbacks: a review of model and observation based estimates”. *Current Opinion in Environmental Sustainability*, 2, 251-257.
- <sup>11</sup> FAO (2012). *El estado mundial de la pesca y la acuicultura 2012*, FAO, Roma.
- <sup>12</sup> Hypoxia and Nutrient Reduction in the Coastal Zone Advice for Prevention, Remediation and Research: A STAP advisory document, septiembre de 2011.
- <sup>13</sup> *Global Biodiversity Outlook 3*, p. 35, y Selman, M. y S. Greenhalgh (2009). *Eutrophication: Sources and drivers of Nutrient Pollution*. WRI Policy Note, Washington DC.
- <sup>14</sup> Cálculos de la FAO (2012). FAOSTAT. Roma: FAO.
- <sup>15</sup> Las proyecciones sobre el uso de la tierra son muy sensibles a las proyecciones del cambio climático, el crecimiento de la población, los cambios en la alimentación (a medida que los ingresos reales promedio aumentan y la población mundial envejece) y, en particular, al aumento del rendimiento agrícola. Por ejemplo, las *Perspectivas del medio ambiente de la OCDE* proyecta en su hipótesis base que la zona agrícola mundial alcanzará el punto álgido en 2020 con una superficie de 54 millones de km<sup>2</sup> y, posteriormente, irá en descenso. El aumento del rendimiento que, si bien será menor a lo registrado en el pasado, reducirá, sin embargo, la demanda de la tierra para agricultura.
- <sup>16</sup> IPCC (2014).
- <sup>17</sup> Kharas, H. (2010). *The Emerging Middle Class in Developing Countries*. Centro de desarrollo de la OCDE. Documento de trabajo N.º 285, 28: <http://www.oecd.org/dataoecd/12/52/44457738.pdf>
- <sup>18</sup> Dobbs y colaboradores (2011). *Revolución de los recursos* [en inglés]. McKinsey and Company.
- <sup>19</sup> Searchinger y colaboradores (2013). “The Great Balancing Act”. Capítulo 1 de *Creación de un futuro alimentario sostenible* [en inglés]. Instituto de Recursos Mundiales, Washington, D.C.
- <sup>20</sup> Michail Fragkias y Karen C Seto, “The Rise and Rise of Urban Expansion”, *Global Change*, Programa Internacional Geosfera - Biosfera (IGBP), edición 78, marzo de 2010, citado en STAP, 2013. “Enhancing the GEF’s Contribution to Sustainable Development”, GEF/R.6/Inf. 03
- <sup>21</sup> Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) (2007). *Estado de la población mundial 2007: Liberar el potencial del crecimiento urbano*, 55.
- <sup>22</sup> *Global Trends in Renewable Energy Investment 2014*, Frankfurt School, FS-UNEP Collaborating Centre y Bloomberg New Energy Finance (2014). Se debe destacar que hay un brusco declive en los costos tecnológicos de muchas fuentes de energía renovables, en particular, la fotovoltaica. Por lo tanto, la capacidad fotovoltaica instalada del mundo aumentó de 31 GW en 2012 a 39 GW en 2013, pese a la caída del 23 % en el valor en dólares (a USD 104 millones) de las inversiones en la energía solar.
- <sup>23</sup> Asimismo, desde 2008, el FMAM también ha brindado servicios de asuntos de secretaría al Fondo de Adaptación que se estableció conforme al Protocolo de Kioto.

---

<sup>24</sup> Banco Africano de Desarrollo, Banco Asiático de Desarrollo, Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Banco Interamericano de Desarrollo, Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola y Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.

<sup>25</sup> La Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y el Foro Mundial para la Naturaleza EE. UU. fueron acreditados en 2013. Actualmente, existen otros organismos que están en el proceso de acreditación conforme al Programa Experimental, cuya fecha de caducidad será a fines de 2014.

<sup>26</sup> Incluye los “países en transición”, es decir, los países que emergen de la ex Unión Soviética. Las decisiones del Consejo se toman mediante consenso. En caso de votación, que hasta ahora no ha sucedido, se aplica la mayoría doble (un país, un voto y se sopesa con las contribuciones de los donantes).

<sup>27</sup> Excluye los cerca de 16 000 micro proyectos implementados conforme al Programa de Pequeñas Donaciones (Small Grants Program) del FMAM.

<sup>28</sup> El Multilateral Aid Review (MAR) del DFID, marzo de 2011, Reino Unido, y la Australian Multilateral Aid Assessment de Ausaid, marzo de 2012.

<sup>29</sup> Consensus Statement from Global Scientists, Universidad Stanford.

<sup>30</sup> “El FMAM debe financiar los proyectos y los programas que estén impulsados por los países y que se basen en prioridades nacionales diseñadas a apoyar el desarrollo sostenible...”. Instrumento del FMAM, Artículo 4.

<sup>31</sup> Oficina de Evaluación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (2013). *Quinto estudio de rendimiento general del FMAM*. “First report: Cumulative evidence on the challenging pathways to impact”. Oficina de Evaluación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, Washington, D.C.

<sup>32</sup> STAP (2013). Enhancing the GEF’s Contribution to Sustainable Development. GEF/R.6/Inf. Dirección URL: [http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/GEF.R.6.Inf\\_.03\\_STAP%20Paper.pdf](http://www.thegef.org/gef/sites/thegef.org/files/documents/GEF.R.6.Inf_.03_STAP%20Paper.pdf)

<sup>33</sup> Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 y las Metas de Aichi, párrafos 5 y 10. Esta prioridad también se refleja en el Objetivo estratégico A de las Metas de Aichi: “Abordar las causas subyacentes de la pérdida de la diversidad biológica mediante la incorporación de la diversidad biológica en todos los ámbitos gubernamentales y de la sociedad”. En varias metas del Objetivo estratégico B (“Reducir las presiones directas sobre la diversidad biológica y promover la utilización sostenible”), se brega por un enfoque en la producción sostenible de la agricultura (incluida la pesca).

<sup>34</sup> Artículo 2 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

<sup>35</sup> Scheffer, M. y colaboradores (2009). “Early-warning signals for critical transitions”. *Nature* 461, 53-59.

<sup>36</sup> Datos hasta junio de 2013. Proyectos para áreas multifocales en la cartera del FMAM. *Documento Técnico del OPS5*.

<sup>37</sup> En la revisión también se halló que mientras que algunos proyectos se diseñaron simplemente para “unir” los proyectos para áreas multifocales en un solo proyecto para una aparente comodidad transaccional, solo se trató de una pequeña minoría. La vasta mayoría (cerca del 90 % de todos los proyectos se diseñaron de manera explícita para lograr objetivos en las distintas áreas ambientales. Sin embargo, es preciso destacar que la “unión” también puede ser una forma práctica de superar los desafíos de la fragmentación de los recursos del FMAM conforme a su sistema de asignación.

<sup>38</sup> En un análisis de 98 formularios de identificación de proyectos del FMAM-5 seleccionados al azar, se halló que, de los proyectos que abordaron los impulsores (46 % de las inversiones, según valor), más de dos tercios se diseñaron para su implementación a escala. Por el contrario, del 54 % de las inversiones que abordaron las presiones, solo el 8 % estaba diseñado para implementarse a escala. Como resultado, la mitad de las inversiones aprobadas en el FMAM-5 no abordó los impulsores y no se había diseñado para ofrecer beneficios de alcance mundial para el medio ambiente a escala.

<sup>39</sup> Brasil: Proyecto Nacional de Biodiversidad (GEF ID 58).

<sup>40</sup> Proyecto de biodiversidad costera de conservación y uso sustentable de la Reserva de la Biosfera del Golfo de Mannar (GEF ID 634).